

**МИНИСТЕРСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ
ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Министра Российской
Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий
стихийных бедствий

А.П. Чуприян

« » _____ 2008 г.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

Москва-2008 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Основные направления деятельности муниципальных образований в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

1.1. Порядок организации и ведения гражданской обороны

1.1.1. Полномочия руководителей муниципальных образований в области гражданской обороны

1.1.2. Финансирование мероприятий по гражданской обороне

1.2. Порядок организации и выполнения мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.2.1. Полномочия руководителей муниципальных образований по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.2.2. Финансирование мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

1.3. Порядок создания, оснащения и деятельности аварийно-спасательных формирований на муниципальном уровне

1.4. Мероприятия по повышению эффективности деятельности муниципальных образований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

2. Обеспечение пожарной безопасности муниципальных образований

2.1. Организация обеспечения первичных мер пожарной безопасности

2.2. Создание муниципальной и добровольной пожарной охраны

2.3. Организация порядка привлечения сил и средств подразделений муниципальной пожарной охраны для тушения пожаров на местном уровне

2.4. Организация противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности на муниципальном уровне

3. Организация работы по обеспечению безопасности людей на водных объектах

3.1. Основные направления деятельности руководителей муниципальных образований по обеспечению безопасности на водных объектах

3.2. Организационно-правовые основы обеспечения безопасности на водных объектах

3.3. Состав и структура муниципальных аварийно-спасательных формирований для обеспечения безопасности на водных объектах

3.4. Организация работы по обеспечению безопасности людей на водных объектах

- 3.4.1. Мероприятия и действия при угрозе затопления
 - 3.4.2. Превентивные мероприятия в подготовительный период
 - 3.4.3. Особенности действий при угрозе затоплений, вызванных авариями на гидротехнических сооружениях
 - 3.4.4. Подготовка и проведение спасательных работ. Основные виды и особенности спасательных работ на водных объектах
 - 3.5. Обеспечение безопасности на водных объектах и организация спасения на водах
- Приложения:
- Приложение № 1 Примерный перечень создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований
 - Приложение № 2 Перечень основных превентивных мероприятий при наводнениях
 - Приложение № 3 Соглашение между сельским муниципальным образованием и районным муниципальным образованием о передаче исполнения части своих полномочий (макет)
 - Приложение № 4 Соглашение между муниципальными образованиями «Глинищевское сельское поселение» и «Мичуринское сельское поселение» Брянской области об объединении финансовых средств для создания аварийно-спасательного формирования и пожарной части в п. Мичуринский (макет)

Введение

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные образования осуществляют комплекс мероприятий по решению вопросов в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности, организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб (формирований), осуществления мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Федеральным законом от 18 октября 2007 г. № 230-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» впервые регламентированы полномочия органов местного самоуправления по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, вопросы создания гарнизонов пожарной охраны, созданы условия для разграничения полномочий с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части касающейся организации тушения пожаров. Разработанными нормативно правовыми документами уточнены полномочия в области привлечения сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также подготовке и информированию населения. В целях улучшения деятельности муниципальных образований МЧС России в последнее время предприняло ряд шагов. В частности, подготовлены организационно-методические документы по повышению готовности органов управления и сил муниципальных образований, а также осуществлен ряд других мероприятий.

Настоящие методические рекомендации предназначены для руководителей муниципальных образований и территориальных органов МЧС России для целей эффективной организации работы в области гражданской обороны (ГО), защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В связи с изменениями и дополнениями в федеральном законодательстве, данный документ развивает положения Методических рекомендаций органам местного самоуправления по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (от 25.08.2005 г. № 43-2440-7), Методических рекомендаций для должностных лиц и руководителей муниципальных образований первого и второго уровня по реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 № 131 в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (издание 2007 г.), а также Методических рекомендаций по организации взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных районов (городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов) в области

обеспечения безопасности жизнедеятельности населения» (от 01.02.2008 г. № 7-1-101).

Методические рекомендации разработаны Департаментом гражданской защиты МЧС России, ФГУ ВНИИПО МЧС России и ФГУ ВНИИ ГОЧС МЧС России.

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

1.1. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ВЕДЕНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

1.1.1. Полномочия руководителей муниципальных образований в области гражданской обороны

Руководство гражданской обороной (ГО) на территории муниципальных образований осуществляют руководители органов местного самоуправления муниципальных образований.

К основным обязанностям руководителей органов местного самоуправления в области ГО относятся:

- руководство ГО на подведомственной территории и обеспечение ее постоянной готовности к выполнению возложенных задач;
- формирование органов управления в составе администрации уполномоченных на решение задач в области ГО;
- строгое выполнение требований Федерального законодательства по вопросам ГО;
- организация разработки плана ГО и защиты населения и других документов по планированию мероприятий по гражданской обороне; методическое руководство планированием мероприятий по ГО в подведомственных организациях; контроль за выполнением утвержденных планов;
- организация управления ГО, подготовки соответствующих органов, уполномоченных на решение задач в области ГО;
- обеспечение создания, развития (реконструкции) и поддержания в готовности пунктов управления, систем оповещения и связи, а также подведомственных учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля;
- обеспечение защиты населения и работников подведомственных организаций от современных средств поражения путем создания фонда защитных сооружений, накопления средств индивидуальной защиты и другого имущества ГО, обеспечения ими нештатных аварийно-спасательных формирований, населения и работников организаций, осуществления других мероприятий по ГО;
- организация подготовки структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области ГО, нештатных аварийно-спасательных формирований, обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
- обеспечение готовности аварийно-спасательных формирований, укомплектования их личным составом, оснащения техникой и материально-техническими средствами;
- организация и руководство проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах катастрофического затопления;
- обеспечение выполнения при проектировании, строительстве и реконструкции населенных пунктов норм проектирования инженерно-технических мероприятий по ГО; участие в контроле за выполнением мероприятий по повышению устойчивости функционирования в военное время экономики и организаций; разработка и осуществление мероприятий по уменьшению опасности возникновения вторичных очагов поражения;
- организация выполнения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, растений, продовольствия, пищевого сырья, фуража, водных источников и систем водоснабжения от современных средств поражения;

- проведение мероприятий по светомаскировке и другим видам маскировки населенных пунктов и организаций;
- обеспечение выполнения мероприятий по защите государственной тайны при планировании и реализации мероприятий гражданской обороны;
- организация пропаганды в области ГО.

Руководители органов местного самоуправления в пределах своих полномочий и в установленном порядке имеют право:

- вводить в действие соответствующие планы ГО;
- принимать нормативные правовые акты по вопросам ГО на муниципальном уровне.

В соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения отнесены следующие.

Для муниципальных районов:

- организация и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера.

Для поселений (сельских, городских):

- организация и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территории поселения от ЧС природного и техногенного характера;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

Для городских округов:

- организация и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территории городского округа от ЧС природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов ГО, создание и содержание в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа.

Для реализации полномочий по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне необходимо принять нормативные правовые акты органов местного самоуправления, предусматривающие:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления гражданской обороны, систем оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, защитных сооружений и других объектов гражданской обороны;

определение ответственных должностных лиц по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне;

создание курсов гражданской обороны, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 2.11.2000 г. № 841 (кроме сельских поселений);

порядок подготовки и обучения населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Для городского округа необходимо принять нормативные правовые акты, предусматривающие создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

1.1.2. Финансирование мероприятий по гражданской обороне

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 28 от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» обеспечение мероприятий по ГО и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти на территории муниципальных образований, в том числе содержание войск ГО, является расходным обязательством Российской Федерации (РФ).

Обеспечение мероприятий местного уровня по ГО, защите населения и территорий муниципального образования является расходным обязательством муниципального образования.

Обеспечение мероприятий по ГО, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

Согласно постановлению Правительства № 227 от 16 марта 2000 г. «О возмещении расходов

на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне» расходы на подготовку и проведение мероприятий по ГО, понесенные органами местного самоуправления и организациями, находящимися на территории муниципальных образований независимо от формы собственности, возмещаются при включении этих мероприятий в состав государственного оборонного заказа за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

Расходы, понесенные органами местного самоуправления и организациями на подготовку и проведение мероприятий по ГО, осуществляемых по заказу федеральных органов исполнительной власти, возмещаются этими органами в соответствии с условиями заключенных договоров за счет предусмотренных им на эти цели средств федерального бюджета и внебюджетных средств.

Расходы на подготовку и проведение мероприятий по ГО возмещение которых не предусмотрено предыдущими пунктами, финансируются:

- бюджетными учреждениями - в соответствии с утвержденными с установленным порядке сметами доходов и расходов этих учреждений;
- организациями (за исключением бюджетных учреждений) в размерах, согласованных с соответствующими органами, осуществляющими управление ГО, - путем отнесения указанных расходов на себестоимость продукции (работ, услуг).

На основании Приказа Минфина России от 24.08.2007 г. № 74н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» с 1 января 2008 г. установлены «Правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов». В Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» включены расходы на ГО. По подразделу 0309 «Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, управление ГО, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий ЧС в области ГО.

1.2. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

1.2.1. Полномочия руководителей муниципальных образований по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 года руководители органов местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно:

- а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обучение населения способам защиты и действиям в этих ситуациях;
- б) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;
- в) осуществляют в установленном порядке сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечивают своевременное оповещение и информирование населения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов РФ;

- ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;
- з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления муниципальных образований содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесены следующие.

Для муниципальных районов:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС на территории муниципального района (осуществление предупредительных мероприятий и мероприятий по локализации и ликвидации ЧС);
- организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории муниципального района от ЧС природного и техногенного характера (осуществление мероприятий по защите людей, зданий, сооружений, имущества, сельскохозяйственных животных и растений от поражающих факторов ЧС; способ защиты определяется в зависимости от вида и масштабов поражающего воздействия);
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Для поселений (сельских, городских):

- участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС границах поселения;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;
- организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории поселения от ЧС природного и техногенного характера;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Для городских округов:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах городского округа;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;
- организация и осуществление мероприятий по защите населения и территории городского округа от ЧС природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Исчерпывающий перечень полномочий руководителей органов местного самоуправления и объем проводимых мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с учетом местной специфики определяется муниципальными правовыми актами. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Для реализации полномочий по участию в предупреждении и ликвидации последствий

чрезвычайных ситуаций необходимо принять нормативные правовые акты органов местного самоуправления, предусматривающие:

создание резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

создание при органах местного самоуправления постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне, муниципальных образованиях «муниципальный район», «городской округ», «городское поселение»), назначение в органе местного самоуправления уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (в муниципальных образованиях «сельское поселение»);

порядок обучения населения способам защиты при чрезвычайных ситуациях;

создание координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;

создание органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – единой дежурно-диспетчерской службы «01» муниципальных образований (кроме сельских поселений);

своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

1.2.2. Финансирование мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральным законом № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по обеспечению устойчивости функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации».

Финансовое обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта РФ, органа местного самоуправления, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является расходным обязательством соответственно РФ, субъекта РФ и муниципального образования.

Финансовое обеспечение установленных мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

федерального и межрегионального характера - является расходным обязательством РФ;

регионального и межмуниципального характера - является расходным обязательством субъектов РФ;

в границах (на территории) муниципального образования - является расходным обязательством муниципального образования.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством РФ.

Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, а также органами местного самоуправления.

Порядок создания и использования резервов (резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

На основании Приказа Минфина России от 24.08.2007 г. № 74н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ» с 1 января 2008 г. установлены «Правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы РФ на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов». По подразделу 0309 «Защита населения и территорий от ЧС

природного и техногенного характера, ГО» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, управление ГО, а также расходы на осуществление мероприятий в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и области ГО.

1.3. ПОРЯДОК СОЗДАНИЯ, ОСНАЩЕНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

В соответствии с законодательством Российской Федерации аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

- на постоянной штатной основе - профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

- на нештатной основе - нештатные аварийно-спасательные формирования;

- на общественных началах - общественные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются в органах местного самоуправления - по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Общественные аварийно-спасательные формирования создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их органы местного самоуправления, организации, общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также требований законодательства Российской Федерации.

В состав аварийно-спасательных служб входят органы управления указанных служб, аварийно-спасательные формирования и иные формирования, обеспечивающие решение стоящих перед аварийно-спасательными службами задач.

Комплектование аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований осуществляется на добровольной основе.

В профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования на должности спасателей, в образовательные учреждения по подготовке спасателей для обучения принимаются граждане, имеющие среднее (полное) общее образование, признанные при медицинском освидетельствовании годными к работе спасателями и соответствующие установленным требованиям к уровню их профессиональной и физической подготовки, а также требованиям, предъявляемым к их морально-психологическим качествам.

К непосредственному исполнению обязанностей спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях допускаются граждане, достигшие возраста 18 лет, имеющие среднее (полное) общее образование, прошедшие обучение по программе подготовки спасателей и аттестованные в установленном порядке на проведение аварийно-спасательных работ.

Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат обязательной регистрации.

Регистрацию аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований установленным порядком осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований, в соответствии со своими полномочиями.

Готовность профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат

аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются.

Привлечение аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями объектах и территориях;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций;

по решению уполномоченных на то должностных лиц местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований либо имеющих на то установленные законодательством Российской Федерации полномочия на основе запроса органов местного самоуправления, организаций, на территории которых сложились чрезвычайные ситуации или к полномочиям которых отнесена ликвидация указанных чрезвычайных ситуаций, на основе запроса руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций либо по согласованию с указанными органами и руководителями ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению уполномоченных на то должностных лиц должно сопровождаться обязательным принятием мер, обеспечивающих установленный законодательством Российской Федерации уровень защищенности от чрезвычайных ситуаций объектов и территорий, обслуживаемых указанными службами и формированиями.

Руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация данных чрезвычайных ситуаций.

Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, направленные на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Полномочия руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации определяются органами местного самоуправления муниципального образования, руководством организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения:

о проведении эвакуационных мероприятий;

об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;

о проведении аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;

об ограничении доступа людей в зоны чрезвычайных ситуаций;

о разбронировании резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;

об использовании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций;

о привлечении к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на

проведение аварийно-спасательных работ;

о принятии других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

В случае крайней необходимости руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций могут принимать решение о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, с их согласия к проведению аварийно-спасательных работ.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций обязаны принять все меры по незамедлительному информированию соответствующих органов местного самоуправления, руководства организаций о принятых ими в случае крайней необходимости решениях.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций, руководители аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований имеют право на полную и достоверную информацию о чрезвычайных ситуациях, необходимую для организации работ по их ликвидации.

В случае технологической невозможности проведения всего объема аварийно-спасательных работ руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций могут принимать решения о приостановке аварийно-спасательных работ в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций людей.

Возмещение расходов на перевозку и размещение привлекаемых к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, материально-техническое, финансовое и иное обеспечение, а также на оплату труда спасателей, работников аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, выплату им вознаграждений, предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков, медицинское обеспечение и выплаты по временной нетрудоспособности спасателям, пострадавшим при проведении указанных работ, производится в соответствии с договорами на обслуживание организаций или из средств, выделенных на ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления и организации обязаны оказывать всемерное содействие аварийно-спасательным службам, аварийно-спасательным формированиям, следующим в зоны чрезвычайных ситуаций и проводящим работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе предоставлять им необходимые транспортные и материальные средства.

Оперативный транспорт профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований должен иметь светографическую раскраску установленного образца и специальные звуковые и световые сигналы.

В целях обеспечения оперативности действий при ликвидации чрезвычайных ситуаций нормативными правовыми актами органа исполнительной власти субъекта РФ необходимо определить порядок при следовании к месту проведения работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Оперативный транспорт профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований пользуется правом беспрепятственного проезда, правом первоочередного обеспечения горюче-смазочными материалами на аэродромах, автозаправочных станциях, в морских и речных портах, а также правом первоочередного проведения ремонтных работ на станциях технического обслуживания, аэродромах, в морских и речных портах независимо от форм их собственности.

В целях обеспечения постоянной готовности профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасатели указанных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований могут призываться на военные сборы в сроки, согласованные с руководителями указанных служб и формирований.

Координацию деятельности всех аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территориях органов местного самоуправления муниципальных образований осуществляют органы управления при органах местного самоуправления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Основаниями для перемещения в другую местность, перепрофилирования на другой вид аварийно-спасательных работ или ликвидации профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также для ликвидации штатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, являются прекращение функционирования обслуживаемых ими организаций или устранение опасности возникновения чрезвычайных

ситуаций, для предупреждения и ликвидации которых предназначены указанные службы и формирования.

Решения о перемещении, перепрофилировании или ликвидации профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, а также решение о ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, обязательное создание которых предусмотрено законодательством Российской Федерации, принимают создавшие их органы местного самоуправления, организации по согласованию с органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на которые возложены функции координации деятельности указанных служб и формирований.

При принятии решений о ликвидации нештатных аварийно-спасательных формирований, созданных по решению администраций организаций, и общественных аварийно-спасательных формирований администрации указанных организаций и руководство общественных объединений информируют органы местного самоуправления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, на которые возложены функции координации деятельности указанных формирований.

В соответствии с Приказом МЧС России «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» от 23 декабря 2005 г. № 999 нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные на нештатной основе, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Правовые основы создания и деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований составляют Конституция РФ, Федеральные законы от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" и иные нормативные правовые акты РФ, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями, имеющими потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующими их, а также имеющими важное оборонное и экономическое значение или представляющими высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, и другими организациями из числа своих работников. Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут создавать, содержать и организовывать деятельность нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач на своих территориях.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются с учетом Примерного перечня создаваемых нештатных аварийно-спасательных формирований (*Приложение № 1*).

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие нештатные аварийно-спасательные формирования.

Органы местного самоуправления муниципальных образований:

- 1) принимают муниципальные правовые акты, регулирующие участие граждан в деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований;
- 2) разрабатывают, принимают и реализуют муниципальные целевые программы по организации работы нештатных аварийно-спасательных формирований;
- 3) обобщают и распространяют передовой опыт участия граждан в деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований;
- 4) создают условия для деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований;
- 5) создают, содержат и организуют деятельность аварийно-спасательных формирований на территории поселений;
- 6) осуществляют сотрудничество со средствами массовой информации;
- 7) поощряют граждан, отличившихся при проведении аварийно-спасательных операций;
- 8) ведут учет нештатных аварийно-спасательных формирований, действующих на территории муниципального образования;
- 11) осуществляют контролирующие функции в деятельности аварийно-спасательных формирований на территории поселений.

При причинении вреда здоровью либо в случае смерти внештатного сотрудника в связи с выполнением обязанностей при проведении аварийно-спасательных работ, гражданину (его семье) возмещаются его утраченный заработок (доход), а также связанные с повреждением здоровья

дополнительные расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию либо соответствующие расходы в связи со смертью гражданина. Названные денежные выплаты осуществляются в случаях причинения вреда здоровью либо смерти сотрудника нештатного аварийно-спасательного формирования; созданного решением органа местного самоуправления - за счет средств субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в порядке, определяемом соответствующими законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Органы местного самоуправления могут использовать различные формы поощрения граждан, участвующих в деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований, включая награждение ценным подарком и выдачу денежной премии. За особые заслуги в деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований, проявленные при этом личное мужество и героизм граждане, участвующие в аварийно-спасательных операциях, могут представляться к государственным наградам Российской Федерации.

Основными задачами нештатных аварийно-спасательных формирований являются:

- проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);
- санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;
- участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;
- обеспечение мероприятий ГО по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Применение нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам ГО и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, муниципальных образований и организаций, разрабатываемым в установленном порядке.

Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, исходя из статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г.

№ 28-ФЗ "О гражданской обороне", на соответствующих территориях вправе:

- определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;
- организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;
- вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществляют их учет;
- организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществлять контроль за созданием, подготовкой, оснащением и применением нештатных аварийно-спасательных формирований по назначению.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:

- разрабатывают структуру и таблицы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;
- укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;
- осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;
- осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;

- поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности штатных аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подразделяются:

- *по подчиненности*: территориальные и организаций;
- *по составу*, исходя из возможностей по созданию, комплектованию специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами и аттестации: посты, группы, звенья, команды;
- *по предназначению*: радиационного, химического, биологического (бактериологического) наблюдения и разведки, инженерной разведки и разграбления, разбора завалов, спасательные, аварийно-технические, противопожарные, радиационной, химической и биологической (бактериологической) защиты, медицинской защиты.

Для нештатных аварийно-спасательных формирований сроки приведения в готовность не должны превышать: в мирное время - 24 часа, военное время - 6 часов.

Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

Зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации.

Основной состав руководителей и специалистов нештатных аварийно-спасательных формирований, предназначенных для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, в первую очередь комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

Обеспечение нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами осуществляется за счет техники и имущества, имеющихся в организациях для обеспечения производственной деятельности.

Накопление, хранение и использование материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, предназначенных для оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований, осуществляется с учетом методических рекомендаций по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований.

Финансирование мероприятий по созданию, подготовке, оснащению и применению нештатных аварийно-спасательных формирований осуществляется за счет финансовых средств организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, с учетом положений статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне".

Подготовка и обучение нештатных аварийно-спасательных формирований для решения задач ГО и защиты населения осуществляются в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке органов управления, сил ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, организационно-методическими указаниями МЧС России по подготовке населения РФ в области ГО, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, нормативно-методическими документами организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования.

1.4 МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Работа органов местного самоуправления муниципальных образований в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом № 28 «О гражданской обороне», другими нормативными правовыми актами.

Для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований в области ГО и защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и на основе опыта практической реализации основных положений Федерального закона № 131-ФЗ в части вопросов отнесенных к компетенции МЧС России рекомендуется следующий комплекс мероприятий.

Проведение оценки организации работы муниципальных образований в области осуществления мероприятий по гражданской обороне и защите населения от ЧС природного и техногенного характера, состояния муниципальной нормативной правовой базы по вопросам гражданской обороны и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера и использование передового опыта в данном вопросе.

Рассмотрение вопросов повышения эффективности деятельности в области ГО, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на заседании комиссии по ЧС и ПБ муниципального образования.

Анализ и контроль мероприятий осуществляемых предприятиями, учреждениями и организациями, функционирующими на территории муниципального образования по повышению безопасности жизнедеятельности населения.

Организация взаимодействия с общественными организациями на территории муниципальных образований.

Участие в смотрах-конкурсах «Лучшее муниципальное образование в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения» проводимых главным управлением МЧС России по субъекту РФ.

Подведение итогов деятельности предприятий, учреждений и организаций, функционирующих на территории муниципального образования по повышению эффективности деятельности в области проведения мероприятий по гражданской обороне и защите населения от ЧС природного и техногенного характера.

Организация работы по формированию нормативной правовой базы уровня муниципального образования по вопросам гражданской обороны и защиты населения от ЧС природного и техногенного характера.

Организация работы по заключению соглашений между муниципальными образованиями о передаче исполнения части вопросов местного значения в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Организация подготовки и обучения должностных лиц по вопросам обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

В целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В этих же целях органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения (*Приложения № 3, 4*).

Органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района. Одновременно органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений. При этом указанные соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Для практической реализации указанных положений могут быть заключены следующие соглашения:

- соглашение между сельским муниципальным образованием и районным муниципальным образованием о передаче исполнения части своих полномочий;
- соглашение (договор) между сельскими муниципальными образованиями об объединении

финансовых средств для создания аварийно-спасательного формирования.

Перечень полномочий предлагаемый к передаче в рамках соглашений.

Уровень - поселение (городское, сельское) – муниципальный район:

- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения
- организация и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территории поселения от ЧС природного и техногенного характера

Уровень - муниципальный район- поселение (городское, сельское):

- участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС на территории муниципального района;
- организация и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территории муниципального района от ЧС природного и техногенного характера;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья

Перечень предметов совместного ведения поселениями в рамках заключаемых соглашений (договора):

- участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах поселений;
- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, в том числе создание муниципальной пожарной или добровольной пожарной охраны;
- организация и осуществление мероприятий по ГО, защите населения и территории поселения от ЧС природного и техногенного характера;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;
- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

2.1. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕРВИЧНЫХ МЕР ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений и городских округов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия

граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселений, городских округов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

В субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления, в соответствии с законами указанных субъектов Российской Федерации осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Выполнение первичных мер пожарной безопасности необходимо осуществлять с привлечением населения к их проведению в порядке, устанавливаемым нормативными правовыми актами органов местного самоуправления для выполнения социально значимых работ в области пожарной безопасности.

2.2. СОЗДАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ И ДОБРОВОЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

Согласно статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ к основным видам пожарной охраны относятся:

- государственная противопожарная служба;
- **муниципальная пожарная охрана;**
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- **добровольная пожарная охрана.**

Основными задачами пожарной охраны являются:

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

В соответствии со статьей 11.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 № 69-ФЗ муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Муниципальные подразделения пожарной охраны создаются, реорганизуются и ликвидируются по решению руководителя органа местного самоуправления.

В таблице 1 представлен рекомендуемый вариант нормирования общего количества технических и кадровых ресурсов подразделений муниципальной пожарной охраны в поселениях в зависимости от численности населения и площади территории населенного пункта.

Исходя из тактических возможностей создаваемых подразделений муниципальной пожарной охраны, рекомендуется определять численность из расчета 1 единица личного состава муниципальной пожарной охраны на 200 человек населения населенных пунктов, расположенных в радиусе 12-километров.

В создаваемых подразделениях муниципальной пожарной охраны организуется круглосуточное дежурство личного состава с использованием пожарной техники. Для обеспечения боевой готовности подразделения муниципальной пожарной охраны, с учетом минимального количества личного состава — 5 человек, рекомендуется организовать дежурство одного водителя круглосуточно и одного водителя на 8 часовой рабочий день.

Обеспечение муниципальных пожарных специальной формой одежды и пожарно-техническим вооружением предлагаем производить согласно действующих норм в системе ГПС МЧС России.

[illegible]

9	200–300	60	5	8	5	3	4	20	5	11	24	4	4	4	4	56	224
		60 – 80	5	9	5	4	4	22	5	13	25	5	5	5	5	63	252
		80 – 100	6	10	6	4	5	25	6	14	27	5	6	6	6	70	280
10	300–400	40 – 60	6	10	6	4	5	25	6	14	27	5	6	6	6	70	280
		60 – 80	7	11	6	4	5	26	6	16	30	6	6	6	6	76	304
		80 – 100	8	12	6	5	5	28	6	17	36	6	6	6	6	83	332
		100 – 120	9	12	7	6	6	31	7	18	36	6	6	6	6	85	340

1 S – площадь территории города (населенного пункта);

2 N – количество пожарно-спасательных депо;

3 P – общая численность пожарно-спасательных автомобилей (боевой расчет + резерв);

4 Численность личного состава по должностям: **ПМ** – парамедик; **ВС** – водитель-спасатель; **ПС** – пожарный-спасатель; **ст. ПС** – старший пожарный-спасатель; **КО** – командир отделения; **ПНК** – помощник начальника караула; **НК** – начальник караула.

5 Общая численность личного состава: **R1** – количество личного состава, находящегося на круглосуточном боевом дежурстве на основных пожарно-спасательных автомобилях; **R2** – общая численность личного состава на основных пожарно-спасательных автомобилях МПСС при 4-х сменном графике дежурства; **R3** – общая численность личного состава на основных пожарно-спасательных автомобилях МПСС при 3-х сменном графике дежурства;

6 ОПА – количество основных пожарных автомобилей в боевом расчете;

7 ОПА – количество основных пожарных автомобилей в резерве;

8 При непопадании города ни в одну из представленных категорий работает правило ближайшего соседа.

Таблица 2

Оценочные нормативы укомплектования добровольных пожарно-спасательных формирований техникой и личным составом в сельских муниципальных образованиях

№ п/п	Ресурсы	Удаленность сельского муниципального образования до ближайшего подразделения противопожарной службы субъекта РФ или муниципальной пожарной охраны [км] и состояние подъездных дорог														
		Твердое дорожное покрытие			Прочие дороги			Отсутствие подъезда к сельским поселениям								
		<5	5-10	10-20	20-30	>30	<5	5-10	10-20	20-30	>30	<5	5-10	10-20	20-30	>30
1	Необходимое число добровольных пожарных-спасателей (на дежурстве) на сельское муниципальное	1 ¹	2	2	3	3	2	2	3	3	4	2	3	4	4	4

	образование															
2	Тип и количество пожарно-спасательной техники на сельское муниципальное образование	-	м ²	тр ³ , м	АЦ ⁴ , тр	АЦ, тр, м	м	тр, м	АЦ, тр	АЦ, тр, м	АЦ, тр, м	м	тр, м	АЦ, тр, м	АЦ, тр, м	АЦ, тр, м

¹ в таблице представлены значения, полученные методом экспертных оценок;

² м – мотопомпа;

³ тр – трактор с бочкой;

⁴ АЦ – автоцистерна.

2.3. ОРГАНИЗАЦИЯ ПОРЯДКА ПРИВЛЕЧЕНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ ДЛЯ ТУШЕНИЯ ПОЖАРОВ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Порядок привлечения сил и средств муниципальной пожарной охраны для тушения пожаров на территории соответствующего муниципального образования осуществляется на основании расписаний выездов (планов привлечения сил и средств) (далее – расписание (план)), разработанных согласно требований приказа Министра МЧС Российской Федерации от 5 мая 2008 г. № 240 «Об утверждении порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ».

План привлечения разрабатывается для тушения пожаров на территории субъекта Российской Федерации (за исключением города федерального значения).

Расписание выездов разрабатывается для тушения пожаров на территории города федерального значения, муниципального района, городского округа.

План привлечения (Расписание выезда в городе федерального значения), согласованный с начальником Главного управления и начальником органа управления специальными подразделениями ФПС (при их наличии), представляется начальником соответствующего территориального гарнизона пожарной охраны на утверждение руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Расписание выезда, согласованное с начальником Главного управления и с руководителями организаций, силы и средства которых привлекаются для тушения пожаров на территории муниципального образования, представляется начальником местного гарнизона пожарной охраны на утверждение главе муниципального образования, в интересах которого оно разработано.

Объектовые подразделения пожарной охраны, созданные на основании договоров с организациями, включаются в Расписание выезда только после согласования с руководителем охраняемой организации (собственником) путем заключения соглашений в установленном порядке. Заверенная копия Расписания выезда направляется руководителям организаций (собственникам).

Подразделения ведомственной, добровольной и частной пожарной охраны включаются в Расписание выезда также после согласования с руководителями организаций (собственниками).

Для муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, приказом начальника Главного управления устанавливается единая градация номеров (рангов) пожаров, включая повышенные номера (ранги) пожара.

Повышенный номер (ранг) пожара устанавливается на основании прогноза развития пожара, оценки обстановки, тактических возможностей подразделений гарнизона пожарной охраны и документов предварительного планирования действий по тушению пожара и проведению аварийно-спасательных работ. Повышенный номер (ранг) также может объявляться по решению руководителя тушения пожара на основании разведки и оценки обстановки.

Наивысший номер (ранг) пожара предусматривает привлечение для тушения пожара максимального количества пожарных расчетов (отделений) и аварийно-спасательных формирований на основных и специальных пожарных автомобилях, находящихся в расчете, с одновременным сбором свободного от несения службы личного состава и введением в расчет

резервной техники.

Сбор личного состава, свободного от несения службы, и введение в расчет резервной техники предусматривается также при выезде дежурного караула (дежурной смены) на пожар за пределы муниципального образования, на территории которого дислоцируется не более одного подразделения пожарной охраны.

Разработка Расписания выезда включает в себя:

- предварительное планирование действий по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и в организациях, расположенных на территории муниципального образования;
- определение перечня организаций, расположенных на территории муниципального образования, на которых для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ необходимо привлечение сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований по повышенным номерам (рангам) вызова;
- определение перечня организаций, расположенных на территории муниципального образования, на которых для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ необходимо привлечение сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований других муниципальных образований (далее - специальный перечень);
- определение количества дополнительных сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, необходимых для тушения крупных пожаров в организациях (в населенных пунктах), вошедших в специальный перечень;
- определение количества дополнительных сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований муниципального образования, которые могут быть выделены для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории соседних муниципальных образований;
- разработку компенсирующих мероприятий по обеспечению необходимого уровня организации пожаротушения населенных пунктов и объектов муниципального образования при использовании сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований для тушения крупных пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории других муниципальных образований;
- разработку и согласование инструкций о взаимодействии при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ со службами жизнеобеспечения, заинтересованными организациями и т.д.

Корректировка Расписания выезда проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в два года, а также при:

- издании новых нормативных актов в области организации пожаротушения;
- изменении границ районов выезда пожарных подразделений, аварийно-спасательных формирований и ОПТКП и границ акваторий для пожарно-спасательных судов;
- изменении количества пожарных подразделений и аварийно-спасательных формирований, списочной численности личного состава, а также табеля положенности пожарной и специальной аварийно-спасательной техники;
- проведении пожарно-тактических учений. Разработка Плана привлечения включает в себя:
- предварительное планирование действий по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и на объектах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации;
- определение специального перечня объектов (населенных пунктов) субъекта Российской Федерации для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, на которых необходимо привлечение дополнительных сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований других субъектов Российской Федерации;
- определение количества дополнительных сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, необходимых для тушения крупных пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на объектах (в населенных пунктах), вошедших в специальный перечень;
- определение количества дополнительных сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований соседних субъектов Российской Федерации, необходимых

для тушения пожара и проведения аварийно-спасательных работ на территории субъекта Российской Федерации;

- разработку необходимых документов по определению порядка привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на сопредельных территориях;
- разработку мероприятий по обеспечению передислокации сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований для тушения крупных пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территориях других субъектов Российской Федерации;
- разработку компенсирующих мероприятий по обеспечению необходимого уровня организации пожаротушения на территории субъекта Российской Федерации при использовании сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований для тушения крупных пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территориях других субъектов Российской Федерации;
- разработку и согласование инструкций о взаимодействии со службами жизнеобеспечения и заинтересованными организациями. Корректировка Плана привлечения проводится по мере необходимости, но не реже одного раза в два года, а также при условиях, указанных в разделе «корректировка Расписания выезда».

2.4. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ ПРОПАГАНДЫ И ОБУЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ МЕРАМ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности является одной из форм профилактики пожаров и гибели людей.

Статьей 3 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ определено, что основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исходя из основных функций системы обеспечения пожарной безопасности на органы государственной власти, органы местного самоуправления возложены полномочия по проведению противопожарной пропаганды и обучению населения мерам пожарной безопасности.

Статья 25 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ определяет, что противопожарная пропаганда – это целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности, осуществляемое через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не запрещенных законодательством Российской Федерации форм информирования населения. Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, органы местного самоуправления, пожарная охрана и организации.

Для организации работы по пропаганде мер пожарной безопасности, обучения населения мерам пожарной безопасности на территории муниципального образования руководителем органа местного самоуправления соответствующим муниципальным нормативным актом назначается ответственное должностное лицо, определяется порядок контроля и учета работы, проводимой органами местного самоуправления поселений, городских округов, руководителями организаций, учреждений, учебных и дошкольных заведений независимо от формы собственности.

Должностное лицо органа местного самоуправления, ответственное за проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности, ведет всю необходимую документацию по планированию и учету работы, контролирует ее ведение руководителями органов местного самоуправления поселений, городских округов, организаций.

Органы местного самоуправления являются основными организаторами и исполнителями мероприятий по противопожарной пропаганде и обучению населения мерам пожарной безопасности на территории муниципального образования.

Кроме этого, проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности может возлагаться на инструкторов пожарной профилактики.

На противопожарную пропаганду и обучение в местных бюджетах в обязательном порядке предусматриваются денежные средства.

Противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности проводится на постоянной основе и непрерывно.

Противопожарная пропаганда по месту жительства осуществляется через:

- радио, телевидение, обучающие теле- и радиопередачи, кинофильмы, встречи в редакциях;
- средства печати – выпуск специальной литературы и рекламной продукции, листовок, памяток; публикации в газетах и журналах;
- технические средства в местах массового пребывания людей (супермаркеты, рынки, вокзалы и т. д.);
- средства наглядной агитации - плакаты, панно, иллюстрации, буклеты, альбомы, компьютерные технологии;
- тематические выставки, смотры, конференции, конкурсы;
- устную агитацию – доклады, лекции, беседы;
- работу с творческими союзами (союз журналистов, союз художников, союз композиторов и т.д.) по пропаганде противопожарных знаний.

Одной из форм противопожарной пропаганды могут быть сходы граждан, на которых также принимаются решения и по вопросам обеспечения пожарной безопасности в границах муниципального образования.

Одним из основных направлений противопожарной пропаганды является обучение населения мерам пожарной безопасности. Обучение осуществляется по специальным программам, которые разрабатываются юридическими и физическими лицами, осуществляющими обучение мерам пожарной безопасности. Программы, подлежат обязательному согласованию с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области обеспечения пожарной безопасности.

Для каждой группы граждан разрабатываются тематические программы. Тематические программы помимо общих требований должны разрабатываться с учетом категории обучаемых, специфики профессиональной деятельности, особенностей исполнения обязанностей по должности и положений отраслевых документов. Независимо от категории обучаемых, программы обучения должны содержать информацию по следующим направлениям:

- нормативное правовое обеспечение в области пожарной безопасности;
- права и обязанности организаций, руководителей и работников в области пожарной безопасности и ответственность за нарушения требований пожарной безопасности;
- меры по предупреждению пожаров с учетом основных причин их возникновения; первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь;
- первоочередные действия при обнаружении загорания и пожара: вызов пожарной охраны; ликвидация загорания, спасение людей и имущества;
- порядок эвакуации;
- оказание доврачебной помощи пострадавшим при пожаре;
- соблюдение правил личной безопасности при пожаре.

Обучение учащихся средних общеобразовательных школ и воспитанников дошкольных учреждений мерам пожарной безопасности осуществляется через:

- преподавание в рамках уроков ОБЖ;
- специализированные периодические издания для детей;
- тематические творческие конкурсы среди детей различных возрастных групп;
- спортивные мероприятия по пожарно-прикладному спорту среди школьников и учащихся высших, средних специальных учебных заведений и учебных учреждений начального профессионального образования;
- экскурсии в пожарно-спасательные подразделения, с показом техники и рассказом о повседневной работе пожарных и спасателей;
- приглашение специалистов пожарной охраны в учебные учреждения для проведения занятий и бесед;
- организация тематических утреников, КВНов, тематических игр, викторин;
- организация работы в летних оздоровительных лагерях;
- создание дружин юных пожарных;

- оформление уголков пожарной безопасности.

Для специалистов министерств и ведомств, руководителей всех уровней производства, рабочих и служащих предприятий основными формами обучения мерам пожарной безопасности являются противопожарный инструктаж и пожарно-технический минимум. Данная работа проводится в соответствии с приказом МЧС России от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций». Порядок согласования программ обучения прописан в «Инструкции о порядке согласования специальных программ обучения мерам пожарной безопасности работников организаций», утвержденной приказом МЧС России от 25.10.2005 № 764.

Ответственность за организацию и своевременность обучения в области пожарной безопасности и проверку знаний правил пожарной безопасности работников организаций несут администрации (собственники) этих организаций, должностные лица организаций, предприниматели без образования юридического лица, а также работники, заключившие трудовой договор с работодателем в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Контроль за организацией обучения мерам пожарной безопасности работников организаций осуществляют органы государственного пожарного надзора.

Обучение пожарно-техническому минимуму организуется как с отрывом, так и без отрыва от производства. Обучение с отрывом от производства проводится в образовательных учреждениях пожарно-технического профиля, учебных центрах федеральной противопожарной службы МЧС России, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, территориальных подразделениях Государственной противопожарной службы МЧС России, в организациях, имеющих лицензию на деятельность по тушению пожаров. Обучение по специальным программам пожарно-технического минимума непосредственно в организации проводится руководителем организации или лицом, назначенным приказом (распоряжением) руководителя организации, ответственным за пожарную безопасность, имеющим соответствующую подготовку.

3. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

3.1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РУКОВОДИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Основными сферами деятельности руководителей муниципальных образований в области обеспечения безопасности людей на водных объектах на муниципальном уровне являются:

1. ПЛЯЖИ И МЕСТА МАССОВОГО ОТДЫХА ЛЮДЕЙ НА ВОДЕ:

- руководство по выработке предложений в градостроительные регламенты при разработке проектов новых пляжей и новых рекреационных зон в пределах муниципальных образований.
- контроль за соблюдением требований к эксплуатации пляжей и других мест массового отдыха людей на воде в муниципальном округе. Контроль осуществляется на *постоянной* основе;
- контроль за водолазным обследованием при подготовке пляжей к эксплуатации.

2. СПАСАТЕЛЬНЫЕ СТАНЦИИ, АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ ФОРМИРОВАНИЯ:

- руководство по организации спасательных станций и контрольно-спасательных постов, контроль за их деятельностью;
- руководство по созданию муниципальных аварийно-спасательных формирований, по привлечению населения и созданию общественных аварийно-спасательных формирований;
- организация работы по профессиональному обучению спасателей и водолазов.

3. СООРУЖЕНИЯ (БАЗЫ) ДЛЯ СТОЯНКИ МАЛОМЕРНЫХ СУДОВ:

- контроль за соблюдением требований к эксплуатации сооружений (баз) для стоянки маломерных судов (яхт-клубов, гребных клубов, яхтенных гостевых марин, отдельных мест для стоянки маломерных судов) в муниципальном округе. Контроль осуществляется на *постоянной* основе;
- контроль за соблюдением сооружениями (базами) для стоянки маломерных судов требований правил субъекта федерации к их содержанию и эксплуатации (за организацией слива

подсланевых вод, бункеровки маломерных судов, содержанием гидротехнических сооружений, поддержанием в исправном состоянии навигационных знаков, поддержанием безопасных глубин, контролем за выходом маломерных судов в плавание);

- руководство по выработке предложений в градостроительные регламенты при разработке проектов новых сооружений (баз) для стоянки маломерных судов;
- контроль за очисткой береговых территорий от бесхозных плавсредств и их элементов.

3.2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Для реализации полномочий по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья необходимо организовать работу по принятию правовых актов органов местного самоуправления, предусматривающих:

- обеспечение соблюдения мер безопасности населения при нахождении на воде;
- меры по предотвращению несчастных случаев на водоемах;
- создание противопоаводковых комиссий;
- меры по предотвращению несчастных случаев на льду.

Для образования на территории органа местного самоуправления муниципального звена подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, входящего в состав территориальной подсистемы субъекта РФ, для исполнения своих полномочий в области защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности людей на водных объектах необходимо создать:

- координационные органы;
- постоянно действующие органы управления;
- органы повседневного управления;
- силы и средства;
- резервы финансовых и материальных ресурсов;
- системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Создание муниципальных аварийно-спасательных формирований, контроль за деятельностью муниципальных аварийно-спасательных формирований, общественных аварийно-спасательных формирований в пределах муниципального округа лежит на органах местного самоуправления.

Органы местного самоуправления:

- организуют создание и эксплуатацию спасательных станций и контрольно-спасательных постов, осуществляют контроль за их деятельностью;
- организуют создание муниципальных аварийно-спасательных формирований, ведут работу по привлечению населения и созданию общественных аварийно-спасательных формирований;
- организуют подготовку спасателей, водолазов.

3.3. СОСТАВ И СТРУКТУРА МУНИЦИПАЛЬНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Состав и структуру муниципальных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их органы местного самоуправления исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также требований законодательства РФ. В состав аварийно-спасательных служб входят органы управления указанных служб, аварийно-спасательные формирования и иные формирования, обеспечивающие решение стоящих перед аварийно-спасательными службами задач. Кроме того, в состав аварийно-спасательных служб могут входить научно-исследовательские учреждения, образовательные учреждения по подготовке спасателей, учреждения по подготовке поисковых собак и организации по производству аварийно-спасательных средств.

Все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат обязательной регистрации. Регистрацию аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований осуществляют федеральный орган исполнительной власти, специально

уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в соответствии со своими полномочиями.

Привлечение муниципальных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями объектах и территориях;

- в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

Формы использования муниципальных аварийно-спасательных формирований предусматриваются:

- планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями объектах и территориях;

- планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях.

3.4. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

3.4.1. Мероприятия и действия при угрозе затопления

В этих условиях основной задачей органов местного самоуправления муниципальных образований и органов управления ГО ЧС всех уровней является предотвращение или минимизация ущерба от затопления, а также обеспечение защиты населения и объектов экономики.

Меры защиты от наводнений подразделяются на оперативные (срочные) и технические (предупредительные).

Оперативные меры не решают в целом проблему защиты от наводнений и должны осуществляться в комплексе с техническими мерами.

Технические меры носят предупредительный характер и для их осуществления необходимо заблаговременное проектирование и строительство специальных сооружений, предполагающее значительные материальные затраты.

Заблаговременными (техническими) мерами борьбы с наводнениями являются:

- регулирование стока в русле реки;
- отвод паводковых вод;
- регулирование поверхностного стока на водосбросах;
- обвалование;
- спрямление русел рек и дноуглубление;
- строительство берегозащитных сооружений;
- подсыпка застраиваемой территории;
- ограничение строительства в зонах возможных затоплений и др.

Опыт осуществления указанных мероприятий по уменьшению последствий наводнений в России показывает, что наибольший экономический эффект и надежная защита пойменных территорий от наводнений могут быть достигнуты при использовании обширного комплекса мероприятий, сочетании активных методов защиты (регулирование водостока) с пассивными методами (обвалование, руслоуглубление и т.п.).

Выбор способов защиты зависит от ряда факторов: гидравлического режима водотока, рельефа местности, инженерно-геологических и гидрогеологических условий, наличия инженерных сооружений в русле и на пойме (плотины, дамбы, мосты, дороги, водозаборы и т.д.), расположения объектов экономики, подвергающихся затоплению.

Основными направлениями действий органов местного самоуправления при угрозе затопления являются:

- анализ обстановки, выявление источников и возможных сроков затопления;

- прогнозирование видов (типов), сроков и масштабов возможного затопления;
- планирование и подготовка комплекса типовых мероприятий по предупреждению затоплений;
- планирование и подготовка к проведению аварийно-спасательных работ в зонах возможного затопления.

В период угрозы затопления в режиме повышенной готовности функционируют органы управления ГОЧС органов местного самоуправления.

Как правило, на всех указанных уровнях решением руководителей органов местного самоуправления создаются противопаводковые комиссии, председателями которых обычно назначаются первые заместители глав администраций.

Противопаводковые комиссии при угрозе возникновения затопления работают в дежурном режиме и проводят следующие мероприятия:

- организуют круглосуточный контроль за паводковой обстановкой в зоне своей ответственности, используя посты Росгидромета и своих наблюдателей;
- поддерживают постоянную связь и обмениваются информацией с комиссиями по чрезвычайным ситуациям и оперативными дежурными органов управления ГОЧС;
- проводят учения (тренировки) по противопаводковой тематике и организуют обучение населения правилам поведения и действиям во время наводнений;
- отправляют донесения в вышестоящие органы управления;
- уточняют и корректируют планы противопаводковых мероприятий с учетом складывающейся обстановки;
- решением руководителя органа местного самоуправления организуют круглосуточные дежурства спасательных сил и средств;
- уточняют (предусматривают) места (районы) временного отселения пострадавших жителей из подтопленных (разрушенных) домов, организуют подготовку общественных зданий (школ, клубов и т.п.) или палаточных городков к размещению эвакуируемых;
- предусматривают обеспечение эвакуируемого населения всем необходимым для жизни;
- согласуют с территориальными органами МВД России и органами местного самоуправления порядок охраны имущества, оказавшегося в зоне затопления;
- организуют круглосуточные дежурства по наблюдению за изменением уровня воды в источниках наводнения;
- участвуют в организации и оборудовании объездных маршрутов транспорта взамен подтопленных участков дорог;
- организуют (контролируют) укрепление имеющихся и сооружение новых дамб и обвалований;
- организуют и поддерживают взаимодействие с органами управления Минобороны России, МВД России, территориальными управлениями (отделами) Росгидромета, территориальными подразделениями Всероссийской службы медицины катастроф.

3.4.2. Превентивные мероприятия в подготовительный период

В период весеннего половодья и паводков на реках противопаводковые комиссии должны предусмотреть выполнение следующих мероприятий:

- определение границ и размеров (площади) зон затопления, количества административных районов, населенных пунктов, объектов экономики, площади сельскохозяйственных угодий, дорог, мостов, линий связи и электропередач, попадающих в зоны подтоплений и затоплений;
- определение количества пострадавшего населения, а также временно отселяемых из зоны затопления;
- определение разрушенных (аварийных) домов, построек и т.п.;
- объемы откачки воды из затопленных сооружений;
- количество голов погибших сельскохозяйственных животных;
- местоположение и размеры сооружаемых дамб, запруд, обвалований, креплений откосов берегов, водоотводных каналов, ям (сифонов);
- определение предварительного размера материального ущерба;

- численность привлекаемых сил и средств (личного состава, техники и т.п.);
- непосредственные мероприятия по защите населения.

В подготовительный период важную роль играет анализ обстановки и прогнозирование возможного затопления населенных пунктов.

Анализ обстановки предусматривает выявление возможных причин возникновения угрозы затопления населенных пунктов, среди которых могут быть названы половодье и паводок, а также факторы, способствующие возникновению затопления и подтопления. При этом разрабатываются сценарии развития ЧС в результате которых:

- существенно нарушаются условия жизнедеятельности людей на территории муниципального образования;
- возможны человеческие жертвы или ущерб здоровью большому количеству людей;
- могут быть значительные материальные потери;
- возможен значительный ущерб окружающей среде.

Выявление перечисленных вариантов ЧС, связанных с затоплением территорий, производится на основании:

- статистических данных о наводнениях и данных многолетних наблюдений по данной территории;
- изучения планов действий промышленных объектов в случае возникновения ЧС;
- собственных оценок территориальных органов управления Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (в дальнейшем - РСЧС).

По выявленным факторам, способствующим возникновению ЧС, а также вторичным факторам, представляющим угрозу населения и объектам экономики, производится:

- оценка вероятности возникновения ЧС;
- оценка масштабов возможной ЧС.

Под масштабами (показателями масштабов) следует понимать:

- количество погибших и пострадавших;
- величину материального ущерба;
- объем мероприятий, связанных с эвакуацией населения;
- затраты на ликвидацию ЧС и восстановительные работы;
- косвенные потери (недовыпуск продукции, затраты на пособия, компенсационные выплаты, пенсии и т.д.) и др.

Оценка вероятности возникновения и масштабов ЧС, вызванных авариями на промышленных объектах, системах жизнеобеспечения и т.д. вследствие воздействия вторичных факторов, производится администрацией соответствующих объектов.

Прогнозирование ЧС и оценку масштабов ЧС следует проводить с учетом требований законодательных и иных нормативных правовых актов и методик, рекомендуемых МЧС России.

Типовой порядок планирования мероприятий по предупреждению ЧС, вызванных затоплениями, включает:

- выявление организаций, которые могут быть задействованы в организации и выполнении мероприятий по предупреждению ЧС;
- разработку и технико-экономическое обоснование организационных и инженерно-технических мероприятий по предотвращению или снижению риска возникновения ЧС;
- разработку и технико-экономическое обоснование мероприятий по снижению тяжести последствий воздействия ЧС на население, объекты экономики и окружающую среду.

Разработанные планы согласовываются с заинтересованными органами и организациями, утверждаются соответствующими руководителями органов местного самоуправления и направляются исполнителям. Контроль за реализацией планов осуществляется органами местного самоуправления через территориальные органы управления РСЧС.

3.4.3. Особенности действий при угрозе затоплений, вызванных авариями на гидротехнических сооружениях

Основными превентивными мероприятиями при угрозе затоплений, вызванных авариями на гидротехнических сооружениях, являются:

- организация круглосуточного наблюдения за состоянием плотин, дамб, шлюзов, каналов, водосбросов и других гидротехнических сооружений (ГТС);
- своевременное принятие мер по устройству водохранилищ, прудов и других водоемов ниже порогового водослива;
- организация ремонтно-укрепительных работ на ГТС;
- создание и поддержание в рабочем состоянии системы оповещения населения и руководителей объектов экономики о возможной аварии на ГТС и подготовке к эвакуации;
- срочная эвакуация населения, сельскохозяйственных животных и наиболее ценного имущества из зон, со временем добегания волны прорыва до 4 часов, в районы временного отселения, расположенные на возвышенных местах.

В остальных органах управления РСЧС в данной ситуации следует руководствоваться типовым перечнем превентивных мероприятий при угрозе затоплений (*Приложение № 2*).

3.4.4. Подготовка и проведение спасательных работ.

Основные виды и особенности спасательных работ на водных объектах

Спасательные работы при ликвидации последствий наводнений, затоплений, проводятся с целью спасения людей и подразделяются на четыре основных этапа:

- обнаружение пострадавших;
- обеспечение доступа спасателей и спасение пострадавших;
- оказание первой медицинской помощи;
- эвакуация пострадавших из зон опасности.

На каждом этапе выполняются определенные виды спасательных работ:

- поиск пострадавших;
- работы по деблокированию пострадавших;
- оказание первой медицинской помощи;
- транспортировка пострадавших из зон опасности (мест блокирования) на пункт сбора.

Главной особенностью спасательных работ в зонах с высоким уровнем воды является сложность обеспечения доступа спасателей к пострадавшим и их деблокирование.

Территорию зоны затопления для удобства управления работами, обеспечения четкого взаимодействия между спасательными подразделениями, как правило, разбивают на секторы, а сектор – на отдельные рабочие места.

По результатам оценки сведений об обстановке руководитель решает следующие организационно-технологические задачи:

- определяет возможность и необходимость усиления привлекаемых к работам сил и средств;
- определяет потребность в подразделениях различных типов;
- распределяет спасательные подразделения и технику по рабочим местам.

Возможности подразделений спасателей определяются на основании производительности применяемых технических средств, трудоемкости выполняемых технологических операций (процессов) и объемов предстоящих работ.

Потребность в спасательных подразделениях рассчитывают исходя из объема работ, возможностей подразделений, а также заданных ограничений на продолжительность выполнения спасательных работ. Распределение подразделений по рабочим местам (секторам) осуществляют по результатам оценки потребности в этих подразделениях.

При распределении сил и средств для проведения спасательных работ в зонах с опасным уровнем воды целесообразно организовать следующие группы:

- группа разведки и поиска пострадавших – на быстроходных плавсредствах (I вариант), на вертолетах (II вариант);
- группа деблокирования и эвакуации пострадавших;
- группа приема пострадавших и оказания им первой медицинской помощи.

При организации выполнения спасательных работ руководитель выбирает организационно-технологическую схему их ведения. Как правило, используются параллельная, последовательная и смешанная схемы организации спасательных работ.

При выборе способа (приема) деблокирования пострадавшего, а также для организации

работ в зоне затопления необходимо учитывать следующие сведения:

- время наступления физиологических изменений в организме пострадавшего в различное время года;
- тип организационно-технологической схемы выполнения спасательных работ;
- возможную продолжительность выполнения спасательных работ.

В **таблице 3** определено время наступления физиологических изменений в организме человека при нахождении в воде в различное время года.

Таблица 3

Время наступления физиологических изменений в организме пострадавшего в различное время года, в часах

Температура воды, град. Цельсия	Время потеря сознания	Время смерти
0°	0.25	0.25-1.0
10°	0.5-1.0	1.0-2.0
15°	2.0-4.0	6.0-8.0
20°	3.0-7.0	относительно безопасно
25°	12.0	относительно безопасно
30°	70.0	72-75

Тип организационно-технологической схемы выбирается исходя из принятой последовательности отработки рабочих мест (секторов), распределенных по группам в зависимости от применяемых технологий и объемов работ.

Прогнозируемая продолжительность выполнения спасательных работ не должна превышать допустимую продолжительность. В противном случае руководитель должен изменить схему организации работ, а при необходимости применить другие технологии спасательных подразделений.

В зонах высокого уровня воды пострадавшие могут быть блокированы в следующих местах:

- над поверхностью воды (деревья, верхние этажи зданий и сооружений);
- на поверхности воды;
- под водой (в затопленных помещениях и на дне).

В зависимости от месторасположения пострадавших и наличия сил и средств для их спасения могут быть использованы различные способы.

С целью спасения жизни пострадавших и приведения их в состояние, позволяющее транспортировку, им оказывают первую медицинскую помощь.

При необходимости первая медицинская помощь оказывается на месте обнаружения пострадавших после обеспечения к ним доступа и извлечения из воды.

В случаях, не представляющих опасности для пострадавших, оказание первой медицинской помощи производится на пункте сбора после эвакуации за пределы зон опасности.

Эвакуацию пострадавших из мест блокирования осуществляют после обеспечения к ним доступа, деблокирования и оказания первой медицинской помощи.

Пострадавшие эвакуируются из мест блокирования в два этапа: из места блокирования в плавсредство и из него на пункт сбора пострадавших.

Для обеспечения высокой эффективности спасательных работ в зонах затопления различные их виды могут выполняться как последовательно, так и параллельно на разных участках работ.

Поиск пострадавших в зонах опасного уровня воды заключается в определении их мест расположения и состояния здоровья, определении возможных путей подхода спасателей и эвакуации пострадавших.

В зависимости от наличия соответствующих сил и средств поисковые работы проводятся следующими способами:

- сплошным визуальным обследованием зоны затопления разведгруппами на плавсредствах;

- облетом зоны затопления на вертолетах;
- по свидетельствам очевидцев и спасенных пострадавших.

При проведении поисковых мероприятий необходимо:

- обследовать всю зону затопления;
- определить и обозначить места нахождения пострадавших;
- определить состояние здоровья пострадавших, характер полученных травм и способы оказания первой медицинской помощи;
- определить пути извлечения пострадавших;
- устранить или ограничить воздействие на пострадавших вторичных поражающих факторов.

Деблокирование пострадавших при проведении спасательных работ (СР) в зонах затопления представляет собой комплекс мероприятий, проводимых для обеспечения доступа к пострадавшим, извлечения из мест блокирования, организации путей их эвакуации.

В зависимости от местонахождения пострадавших и технологии выполнения работы по деблокированию разделяются на три основных вида:

- снятие пострадавших, находящихся над поверхностью воды (с деревьев, верхних этажей и крыш домов);
- спасение пострадавших, находящихся на поверхности воды;
- извлечение пострадавших, оказавшихся ниже уровня воды (в затопленных помещениях, на дне).

Деблокирование пострадавших с верхних этажей (уровней) затопленных зданий и сооружений, а также с деревьев и кустарников осуществляется различными способами:

- по сохранившимся или восстановленным лестничным маршам;
- с использованием спасательной веревки (пояса);
- с использованием лестницы-штурмовки;
- с применением канатных дорог;
- с применением спасательного рукава.

Спасение пострадавших перечисленными способами предполагает их погрузку в плавсредства с последующей эвакуацией в безопасное место.

Кроме этого, для снятия пострадавших с верхних этажей зданий, могут быть использованы вертолеты, оборудованные специальными средствами.

Спасение пострадавших, находящихся на поверхности воды, производится следующими способами:

- подъем на борт плавсредства;
- буксировка спасателем вплавь;
- использование табельных и подручных спасательных средств.

Извлечение пострадавших из затопленных помещений и со дна представляет сложную задачу и может производиться способами:

- вплавь спасателями в аквалангах;
- деблокирование из затопленных помещений с последующей буксировкой к плавсредству.

Эвакуация пострадавших осуществляется двумя параллельными потоками:

- с поверхности воды и из-под воды на плавсредствах;
- с верхних этажей, деревьев, незатопленных территорий на вертолетах и плавсредствах.

Пострадавшие эвакуируются из мест блокирования в два этапа:

первый этап – из мест блокирования на борт плавсредства;

второй этап – с плавсредства на пункт сбора пострадавших.

При спасении большого количества пострадавших, находящихся в зоне затопления, эвакуация проводится в три этапа.

На **первом этапе** (например, при спасении с поверхности воды) производится извлечение из воды, размещение пострадавших в наиболее безопасном незатопленном месте со свободным доступом по пути к эвакуации; на **втором** этапе производится их погрузка на плавсредства; на **третьем** этапе (или параллельно) организуются пути и производится эвакуация на плавсредствах с

этого участка на пункт сбора пострадавших.

В случае экстренных обстоятельств (быстрое повышение уровня воды, распространяющееся на незатопленные территории; опасность ухудшения метеорологической обстановки в зоне затопления) площадки для эвакуации могут быть оборудованы на крышах зданий и верхних сохранившихся этажах, а эвакуация проводится с использованием вертолетов или оборудованных канатных дорог на соседние здания или территории, находящиеся выше максимально возможного уровня подъема воды (сопки, холмы и т.д.).

При проведении эвакуации с верхних этажей затопленных зданий используются следующие способы:

- спуск с использованием спасательных рукавов;
- спуск с помощью спасательного пояса;
- спуск с помощью петли;
- спуск с помощью грудной перевязи;
- спуск пострадавших с помощью канатной дороги;
- подъем на борт вертолета.

Выбор способа и средств эвакуации пострадавших определяется:

- местонахождением людей;
- их физическим и моральным состоянием;
- набором и количеством средств у спасателей для проведения эвакуации;
- уровнем профессиональной подготовки спасателей, степенью внешней угрозы для пострадавших и спасателей.

3.5. Обеспечение безопасности на водных объектах и организация спасения на водах

В целях обеспечения безопасности и охраны жизни людей на водных объектах, предотвращения чрезвычайных ситуаций органами местного самоуправления издается документ, в котором предусматривается:

1. Совместно с органами Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России (далее – ГИМС) разработка и принятие собственных правил по охране жизни людей на водных объектах, включающих в себя:

- порядок учета зон рекреации водных объектов;
- организация проведения;
- технического освидетельствования;
- требования к зонам рекреации водных объектов;
- меры обеспечения безопасности и населения при пользовании зонами рекреации водных объектов;
- меры обеспечения безопасности детей на воде;
- меры безопасности при пользовании паромными переправами и наплавными мостами;
- меры безопасности на льду;
- меры безопасности при пользовании ледовыми переправами;
- меры безопасности при производстве работ по выемке грунта и выколке льда.

2. Определение меры ответственности физических и юридических лиц за невыполнение данных правил в соответствии с действующим законодательством.

3. Назначение должностных лиц органов местного самоуправления, ответственных за обеспечение безопасности на водных объектах и участвующих, совместно с надзорными органами в проверках по определению готовности к эксплуатации рекреационных зон на водоемах.

4. Разработка и согласование с территориальными органами МЧС России плана взаимодействия по обеспечению безопасности жизни людей на водных объектах, в котором отразить силы и средства, имеющиеся для предупреждения и ликвидации ЧС на акваториях, в местах массового отдыха людей, переправах, местах массового выхода рыбаков на лед и т.д, с учетом круглогодичного посещения указанных мест.

5. Проведение работы по установлению мест для массового отдыха, купания и занятия спортом на водных объектах (далее – «зоны рекреации») совместно с органами государственного

санитарно-эпидемиологического надзора, охраны природы, ГИМС.

Перед началом купального сезона дно водоема до границы плавания должно быть обследовано водолазами и очищено от водных растений, коряг, камней, стекла и др., иметь постепенный скат без уступов до глубины 1,75 м, при ширине полосы от берега не менее 15 метров.

Площадь водного зеркала в месте купания при проточном водоеме должна обеспечивать не менее 5 кв. м на одного купающегося, а на непроточном водоеме - в 2 - 3 раза больше. На каждого человека должно приходиться не менее 2 кв. м площади пляжа. В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода грунтовых вод, водоворота, воронок и течения, превышающего 0,5 метра в секунду.

Зоны рекреации должны соответствовать санитарно-гигиеническим нормам и правилам перед началом и в период купального сезона.

6. Установление сроков купального сезона, продолжительность работы зон рекреации водных объектов. Разработка совместно с органами ГИМС плана мероприятий по обустройству мест массового отдыха населения у водных объектов.

7. Проведение мероприятий по обустройству мест массового отдыха. Руководителям предприятий, организаций и учреждений, частным лицам, имеющим базы отдыха с местами для купания на водных объектах, необходимо создавать ведомственные спасательные посты. На территории зоны рекреации, не далее 5 м от воды, через каждые 50 м должны выставляться щиты с навешенными на них спасательными кругами и «концами Александра». На кругах должно быть нанесено название объекта и надпись «Бросай утопающему».

На каждом пляже должны быть установлены мачты голубого цвета высотой 8 – 10 м для подъема сигналов: желтый флаг 70 x 100 см или 50 x 70 см (**купание разрешено**), черный шар диаметром 1 м (**купание запрещено**).

На пляжах должны быть оборудованы помещения для оказания первой медицинской помощи с постоянным дежурством персонала. Пункт первой медицинской помощи должен быть обеспечен необходимым инструментом и медикаментами для оказания помощи пострадавшим на воде. Обеспечить проведение водолазных осмотров дна в местах купания.

8. В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан по производственным и иным соображениям проведение работы по установлению мест, где запрещены купания, катания на лодках, забор воды для питьевых и бытовых нужд, водопой скота, другие условия общего водопользования.

9. Определение порядка привлечения добровольцев-общественников для оказания помощи профессиональным спасательным подразделениям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и происшествий на водных объектах.

10. Привлечение сотрудников органов внутренних дел для обеспечения правопорядка в местах массового отдыха населения на акваториях. При проведении патрулирования в местах рекреации обращать особое внимание на наличие точек торговли спиртными напитками.

11. Участие, совместно с органами милиции, органами ГИМС, управлением по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды в установлении режима работы ледовых переправ.

Приложение № 1

**Примерный перечень, создаваемых нештатных
аварийно-спасательных формирований**

**I. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ СОЗДАВАЕМЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ
НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ**

Наименование нештатных аварийно-спасательных формирований	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
Сводная команда	119
Сводная команда механизации работ	94
Сводная группа	44
Разведывательная группа	16

Группа инженерной разведки	23
Группа радиационной, химической и биологической разведки <*>	15
Звено речной (морской) разведки	5
Звено разведки на средствах железнодорожного транспорта	5
Группа эпидемического контроля	3
Группа ветеринарного контроля	4
Группа фитопатологического контроля	4
Команда защиты растений	49
Команда защиты животных	49
Группа радиационной, химической и биологической защиты <*>	44
Команда радиационной, химической и биологической защиты <*>	108
Команда связи	25
Мобильный медицинский отряд	35
Инфекционный подвижный госпиталь на 200 коек	138
Хирургический полевой подвижный госпиталь на 300 коек	173
Токсико-терапевтический полевой подвижный госпиталь на 300 коек	171
Группа эпидемиологической разведки	4
Санитарно-эпидемиологический отряд	21
Специализированная противэпидемическая бригада	40
Бригада специализированной медицинской помощи	4
Автосанитарный отряд	189
Эвакосанитарная летучка	61
Противопожарная команда	25
Лесопожарная команда	40
Команда по ремонту и восстановлению дорог и мостов	108
Команда взрывных работ	30
Группа по обслуживанию защитных сооружений	21
Звено по обслуживанию защитных сооружений	4-9
Команда защиты и эвакуации культурных ценностей <***>	41

Аварийно-газотехническая команда	44
Аварийно-техническая команда по электросетям	59
Команда водопроводно-канализационных (тепловых) сетей	34
Команда охраны общественного порядка	44
Группа охраны общественного порядка	16
Автоколонна для перевозки грузов	20
Автоколонна для перевозки населения	26-35
Эвакуационная (техническая) группа	12
Подвижная ремонтно-восстановительная группа (по ремонту автомобильной техники)	20
Подвижная ремонтно-восстановительная группа (по ремонту инженерной техники)	20
Звено подвоза воды	6
Команда обеззараживания	49
Пункт санитарной обработки	20
Станция специальной обработки транспорта	21
Станция специальной обработки одежды	21
Подвижная автозаправочная станция	5
Подвижный пункт вещевого снабжения	14
Подвижный пункт питания	25
Подвижный пункт продовольственного снабжения	12

<*> Создаются в субъектах РФ, городах, отнесенных к группам территорий по ГО, городах, имеющих химически опасные объекты или производство.

<***> Создается в субъектах РФ, городах, отнесенных к группам территорий по ГО, городах и населенных пунктах, имеющих особо ценные объекты культурного наследия России.

II. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ СОЗДАВАЕМЫХ НЕШТАТНЫХ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ ОРГАНИЗАЦИЙ

Наименование нештатных аварийно-спасательных формирований	Рекомендуемая численность личного состава, чел.
Сводная команда	107
Сводная команда механизации работ	94
Спасательная команда	103
Сводная группа	44
Спасательная группа	35
Разведывательная группа	16

Группа ветеринарного контроля	4
Группа фитопатологического контроля	4
Группа связи	15
Звено связи	7
Команда охраны общественного порядка	44
Группа охраны общественного порядка	16
Противопожарная команда	25
Противопожарное звено	6
Аварийно-техническая команда	44
Санитарная дружина	23
Санитарный пост	4
Пост радиационного, химического и биологического наблюдения	3
Команда радиационной, химической и биологической защиты <*>	108
Группа радиационной, химической и биологической защиты <*>	44
Группа радиационной, химической и биологической разведки <*>	15
Подвижная автозаправочная станция	5
Эвакуационная группа (техническая)	12
Звено подвоза воды	6
Группа, звено по обслуживанию убежищ и укрытий	4 <*>

<*> Создаются на химически опасных объектах, производящих или использующих аварийно химически опасные вещества.

<*> В мирное время. При развертывании защитных сооружений вместимостью до 150 чел. - 10 чел., от 150 до 600 чел. - 21 чел., более 600 чел. - 36 чел.

Приложение № 2

Перечень основных превентивных мероприятий при наводнениях

1. Режимы функционирования РСЧС:

- режим повседневной деятельности;
- режим повышенной готовности;
- режим ЧС.

Мероприятия, осуществляемые на	Характеристика мероприятий, параметры их проведения
-----------------------------------	--

местном уровне	
Контроль за состоянием гидропостов на речках и водоемах данной территории и принятие мер по его развитию и совершенствованию	Режимы 1, 2. Контроль за эффективностью функционирования гидрометеослужбы (в т.ч. сети гидропостов) на реках и водоемах РФ и принятие мер по ее укреплению и совершенствованию: создание системы комплексных наблюдений, обеспечивающих непрерывный сбор прогностических данных для региональных отделений Гидрометцентра, оснащение цифровым оборудованием, средствами вычислительной техники, электронной и межкомпьютерной связью. Сохранение существующей сети гидропостов, выделение финансовых и материально-технических ресурсов для поддержания их функционирования.
Создание, совершенствование и обеспечение функционирования системы непрерывного наблюдения за гидрологической обстановкой на реках и водоемах данной территории и оповещения об угрозе наводнения	Режимы 1, 2. Использование данных традиционных и автоматизированных гидрометрических постов Гидрометцентра, показаний сети метеорологических радаров, данных спутникового наблюдения. Контроль за не превышением наблюдаемых параметров критических для конкретных ГТС, выдача предупреждения на проведение сброса воды по результатам наблюдения и расчетов. Финансирование и техническое перевооружение системы наблюдения. Автоматизация процесса контроля за состоянием плотин, дамб и т.п. Согласование времени сброса воды из водохранилищ. Информирование и оповещение органов власти, ГОЧС и населения.
Прогнозирование возможной обстановки при ожидаемом наводнении и оповещение о результатах прогноза органов власти, учреждений, организаций, предприятий и населения	Режимы 1, 2. Проведение расчетов по известным методикам, моделирование гидрологических процессов с использованием моделей и режимов реального времени. Проверка и уточнение проектных решений с учетом последних методических разработок. Постановка задач ГИС региональных центров ГОЧС. Доклад результатов расчета (прогноза) руководству МЧС, доведение его до ГУ ГОЧС, органов власти на местах. В случае возникновения реальной угрозы затопления – оповещение органов власти. ГОЧС и населения.
Подготовка к проведению мероприятий по эвакуации населения и материальных ценностей из зон возможного затопления (уточнение расчета сил и средств; организация взаимодействия с воинскими частями; проведение тренировок по действиям в случае наводнения и заблаговременное ее проведение при угрозе)	Режимы 1, 2, 3. Отработка планов проведения эвакуации. Определение мест размещения эвакуированного населения, порядка обеспечения его жизненно важных потребностей. Доведение до населения порядка действий и правил поведения в случае осуществления эвакуации. Установление порядка и норм обеспечения, определение источников финансирования эвакуационных мероприятий. Создание формирований транспортного и материального обеспечения. Проведение расчетов по определению потребности в транспортных средствах, ГСМ и ресурсах первоочередного жизнеобеспечения. Планомерное проведение эвакуации в случае возникновения реальной угрозы (по данным наблюдений и прогноза).
Подсыпка и укрепление берегозащитных сооружений (ограждение дамб, обваловок и т.п.)	Режимы 1, 2. Наличие технических решений на проведение работ. Определение мест выемки грунта, бутовых материалов и пр. Определение подрядных организаций на производство работ. Планирование работ. Обеспечение материально-техническими ресурсами работ по реконструкции ГТС.
Контроль за работой водохранилищ по приятию паводковых вод и регулированию стока	Режимы 1, 2. Сезонный сброс воды из верхнего бьефа в соответствии с расчетами по данным многолетних наблюдений. Усиление контроля в предпаводковый и паводковый периоды, периоды половодья. Корректировка графика сброса воды по

	<p>данным конкретного периода. Согласование на межрегиональном уровне графика сброса воды для крупных водохранилищ. Оперативное обобщение данных о наполнении водохранилищ и выработка предложений по времени и объему сброса для принятия решение ответственными лицами.</p>
<p>Подготовка мер по отводу паводковых вод, дноуглубительные и русловыпрямительные работы</p>	<p>Режимы 1, 2. Проводятся по результатам гидрогеологических изысканий. Контроль за состоянием береговой линии, набережных и черте населенных пунктов. Разработка и планомерная реализация проектов производства работ для населенных пунктов, подверженных воздействию фактора. Использование местных, строительных естественных и искусственных материалов. Завоз материалов и конструкций для производства работ (в случае необходимости). Контроль за своевременностью выполнения работ (готовность к паводковому периоду).</p>
<p>Обследование и укрепление мостов, подготовка материалов и средств к их восстановлению. Планирование и подготовка к наводнению временных переправ</p>	<p>Режимы 1, 3. Производится специалистами визуально и с применением специального оборудования на предмет физической устойчивости и способности функционировать в экстремальных условиях. По результатам обследования принимается решение на усиление, дублирование, вывод из эксплуатации и т.п. Решение согласуется (ведомства, владельцы, арендаторы и др.).</p>
<p>Подготовительные работы по организации оказания медицинской помощи пострадавшим людям, по первоочередному жизнеобеспечению, а также по защите сельскохозяйственных животных при угрозе наводнения</p>	<p>Режимы 2, 3. Приведение в готовность больничной сети, развертывание дополнительных пунктов оказания медицинской помощи. Закрепление медицинского персонала за местами размещения эвакуируемых. Пополнение запасов медикаментов и средств оказания медицинской помощи. Выдвижение медицинских формирований к предполагаемым местам проведения аварийно-спасательных работ. Подготовка транспорта для лечебно-эвакуационного обеспечения населения в зоне ЧС. Организация взаимодействия с местными органами власти, аварийно-спасательными формированиями, милицией, войсковыми частями, лечебными учреждениями, предприятиями и организациями в зонах ЧС. Подготовка медперсонала по курсу «Медицина катастроф». Применение мобильных формирований первичного жизнеобеспечения и мобильных комплексов первичного жизнеобеспечения. Завоз продовольствия и предметов первой необходимости, гуманитарной помощи с применением авиации и судов маломерного флота при невозможности доставки автомобильным транспортом. Оборудование площадок разгрузки и хранения. Создание запасов в угрожаемый период. Обеспечение охраны и сохранности. Организация распределения. Определение безопасных мест размещения животных. Транспортное обеспечение в случае необходимости. Обеспечение кормами. Обеспечение охраны. Обеспечение сбора и транспортировки к местам потребления (переработки) сельхозпродукции (мяса, молока, яиц и т.п.)</p>
<p>Проведение мероприятий по укреплению железных и автомобильных дорог, попадающих в ЗОНЫ ВОЗМОЖНОГО затопления. Подготовка к организации временных объездных путей</p>	<p>Режимы 2, 3. По результатам обследования принимается решение на усиление, дублирование, вывод из эксплуатации и т.п. Решение согласуется (ведомства, владельцы, арендаторы и др.). Корректировка транспортной схемы производится по результатам разведки и обследования состояния транспортных коммуникаций и объектов в случае невозможности их дальнейшей эксплуатации. Производится за счет использования резервных маршрутов или сооружения временных транспортных коммуникаций. Увязка пунктов сопряжения различных видов транспорта по пунктам</p>

	обслуживания населения и грузопотоков. Организация регулирования на новых маршрутах. Обеспечение регламентирующими знаками, указателями и т.п.
Создание запасов средств для ликвидации последствий	Режимы 1, 2. Анализ порядка и номенклатуры используемых материально-технических ресурсов при ликвидации ЧС для районов с частой повторяемостью по данным многолетних наблюдений. Выработка предложений по составу и объему создаваемых резервных запасов, порядку финансирования, подготовка заявок. Контроль за состоянием неснижаемых (нормируемых) запасов. Определение мест хранения и порядка доставки в район бедствия. Подготовка площадок для приема поступающих в ходе ликвидации ЧС грузов.
Подготовка к восстановлению поврежденных наводнением систем водо-, тепло-, энергоснабжения и связи, разрушенных или поврежденных дорог	Режимы 1, 2. Разработка планов действий в условиях угрозы и в ходе ликвидации ЧС. Обеспечение материально-техническими ресурсами. Создание запасов резервных автономных источников энергоснабжения, тепла и т.п. Проведение учений и тренировок по переводу коммунально-энергетических объектов на особый режим функционирования, отработка нормативов перевода на особый режим (подготовка к переводу – не более 12 часов, непосредственно перевод – не более 6 часов). Создание запасов реагентов, расходных материалов. Согласование порядка обеспечения эвакуированного населения коммунально-энергетическими услугами.
Осуществление мер по укреплению и защите систем тепло-, электроснабжения и связи, дорог и других транспортных коммуникаций.	Режимы 1, 3. Изучение условий размещения объектов, трассировки трубопроводных сетей. Оценка риска повреждения и разрушения. Разработка и обоснование технических решений для конкретных объектов с учетом возможного характера воздействия ЧС на здания и сооружения объекта, технологический процесс. Увязка решений с общим комплексом мероприятий по предотвращению затоплений. Снижение вероятности возникновения вторичных факторов поражения за счет инженерных решений и введения особого технологического режима, снижения запасов опасных веществ, ограничения мощности производства. В некоторых случаях – остановка производства, прекращение деятельности, корректировка транспортной схемы.
Предварительное ослабление ледяного покрова для предотвращения образования заторов и зажоров	Режимы 2, 3. Создание специальных команд для подрыва льда, обучение методике проведения взрывных работ на реках с различной ледовой обстановкой. Сертификация формирований. Экипировка и оснащение команд. Согласование порядка применения взрывного способа ликвидации заторов и порядка использования команд подрывников. Планирование доставки команд в места проведения взрывных работ. Проведение учений и тренировок. Применение ледокольного флота. Зачернение ледовых полей. Применение авиации для прицельного бомбометания по местам образования заторов

Приложение № 3

Соглашение между сельским муниципальным образованием и районным муниципальным образованием о передаче исполнения части своих полномочий
(макет)

Администрация сельского муниципального образования и администрация районного муниципального образования, именуемые в дальнейшем «Стороны», исходя из принципов сотрудничества и взаимной ответственности за осуществление совместной деятельности,

невмешательства в исключительную компетенцию друг друга, и в целях повышения эффективности решения вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации) при чрезвычайных ситуациях межмуниципального характера и участия в ликвидации указанных чрезвычайных ситуаций, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального характера, реализации первичных мер пожарной безопасности, организации осуществления на межмуниципальном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасения людей на водных объектах, пришли к соглашению о нижеследующем:

Статья 1.

1. Стороны подтверждают необходимость совместных действий в сфере решения вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального характера и ликвидации указанных чрезвычайных ситуаций, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального характера, реализации первичных мер пожарной безопасности, организации тушения пожаров силами муниципальной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасения людей на водных объектах.

2. В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» со дня вступления в силу настоящего Соглашения администрация сельского муниципального образования передает, а администрация районного муниципального образования принимает на себя реализацию ряда вопросов местного значения.

3. Стороны несут ответственность за своевременное и эффективное решение вопросов, предусмотренных настоящим Соглашением, в соответствии с законодательством.

Статья 2

1. В целях выполнения настоящего Соглашения администрация сельского муниципального образования передает, а администрация районного муниципального образования принимает полномочия, реализуемые за счет средств бюджетов, предоставляемых из бюджета сельского муниципального образования в бюджет районного муниципального образования по решению вопросов местного значения:

1.1 Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

1.2 Организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

1.3 Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

2. Реализацию передаваемых администрацией сельского муниципального образования полномочий на территории района осуществляет орган администрации районного муниципального образования, наделенный соответствующими полномочиями.

3. Администрация сельского муниципального образования в соответствии с настоящим Соглашением:

- передает в управление органу администрации районного муниципального образования, наделенному соответствующими полномочиями силы и средства сельского муниципального образования, обеспечивающих реализацию передаваемых полномочий;

- обеспечивает передачу органу администрации районного муниципального образования, наделенному соответствующими полномочиями в установленном законодательством порядке в безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности муниципального образования и необходимого для осуществления полномочий, передаваемых районному муниципальному образованию.

Статья 3

1. Администрация районного муниципального образования обеспечивает в установленном законодательством Российской Федерации порядке финансирование и материально-техническое обеспечение полномочий переданных администрацией сельского муниципального образования.

2. Администрация сельского муниципального образования участвует в финансировании и материально-техническом обеспечении переданных полномочий за счет субвенций предоставляемых в бюджет районного муниципального образования.

Статья 4

1. Расчет расходных обязательств Сторон на очередной финансовый год, возникающих на основании настоящего Соглашения, производится Сторонами в определенные законодательством Российской Федерации сроки с учетом норм и нормативов, установленных в соответствии с законодательством.

2. Должностные лица сторон, уполномоченные надлежащим образом, согласовывают объем финансовых средств, необходимых для реализации Сторонами обязательств, возникающих на основании настоящего Соглашения и до рассмотрения проекта бюджета районного муниципального образования на очередной финансовый год подписывают соответствующие протоколы.

Согласованный обеими Сторонами объем средств, необходимых для обеспечения исполнения обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, подлежит включению в проект бюджета районного муниципального образования.

3. Стороны несут ответственность за невыполнение либо ненадлежащее выполнение обязательств, предусмотренных настоящим Соглашением, в соответствии с законодательством.

Статья 5

1. Настоящее Соглашение заключается на срок до 31 декабря 20__ года (включительно).

2. Настоящее Соглашение считается заключенным и вступает в силу после его утверждения советом районного муниципального образования и советом сельского муниципального образования.

3. Внесение изменений в настоящее Соглашение осуществляется по взаимному согласию сторон в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

4. При досрочном расторжении настоящего Соглашения сторона, инициирующая его досрочное расторжение, обязана уведомить за девять месяцев другую Сторону о своем обоснованном желании прекратить действие настоящего Соглашения.

5. В случае, если за шесть месяцев до наступления срока прекращения действия настоящего Соглашения, указанного в пункте 1 настоящей статьи, ни одна из Сторон не выразит в письменном виде желания прекратить его действие, то Соглашение считается продленным сроком на один год.

6. Настоящее Соглашение составлено на __ листах в 2 экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из сторон.

Приложение № 4

Соглашение между муниципальными образованиями «Глинищевское сельское поселение» и «Мичуринское сельское поселение» Брянской области об объединении финансовых средств для создания аварийно-спасательного формирования и пожарной части в пос. Мичуринский (макет)

Администрация муниципального образования «Глинищевское сельское поселение Брянской области» и администрация муниципального образования «Мичуринское сельское поселение Брянской области» именуемые в дальнейшем «Стороны», исходя из принципов сотрудничества и взаимной ответственности за осуществление совместной деятельности, невмешательства в исключительную компетенцию друг друга, и в целях повышения эффективности решения вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – чрезвычайные ситуации) при чрезвычайных ситуациях муниципального и межмуниципального характера и участия в ликвидации указанных чрезвычайных ситуаций, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях муниципального и межмуниципального характера, реализации первичных мер пожарной безопасности, создания муниципальной пожарной охраны пришли к соглашению о нижеследующем:

Статья 1

1. Стороны подтверждают необходимость совместных действий в сфере решения вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального характера и ликвидации указанных чрезвычайных ситуаций, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях муниципального и межмуниципального характера, реализации первичных мер пожарной безопасности.

2. Настоящее соглашение заключается в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального характера и