

## **Приказ МЧС РФ от 3 марта 2005 г. N 125**

### **"Об утверждении Инструкции по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"**

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 35, ст. 3648), от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 35, ст. 3503), от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 35, ст. 3649), постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 2, ст. 121) и в целях организации и осуществления надзорных и контрольных функций за разработкой и реализацией мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Российской Федерации приказываю:

Утвердить Инструкцию по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (прилагается).

Министр

С.К. Шойгу

Зарегистрировано в Минюсте РФ 8 апреля 2005 г.  
Регистрационный N 6491

**Приложение  
к приказу МЧС РФ  
от 3 марта 2005 г. N 125**

### **Инструкция по проверке и оценке состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций**

#### **I. Общие положения**

1.1. Настоящая Инструкция устанавливает порядок проверки и оценки состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее по тексту - РСЧС), созданных федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для осуществления полномочий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, определенных федеральными законами от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 35, ст. 3648), от 22 августа 1995 г. N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 35, ст. 3503), от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 35, ст. 3649), от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 42, ст. 5005), от 22 августа 2004 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 35, ст. 3607), от 29 декабря 2004 г. N 199-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного

значения муниципальных образований" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 25), Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 28, ст. 2882), постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 2, ст. 121), от 24 декабря 2004 г. N 835 "Об утверждении Положения о Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 52 (часть II), ст. 5499), иными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

1.2. Главной целью проверки является контроль соблюдения действующих нормативных актов, выполнения требований к состоянию работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, выполнения мероприятий по подготовке к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, состояния готовности органов управления, сил и средств РСЧС к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций.

1.3. Оценка состояния работы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, подготовке к защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, состояния готовности органов управления, сил и средств РСЧС к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций проводится в ходе комплексных и специальных проверок деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по осуществлению полномочий и обязанностей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, возложенных на них федеральным законодательством.

1.4. Проверка осуществляется в соответствии с планом основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Российской Федерации на текущий год (по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления).

Проверка функциональной и территориальной подсистем (звеньев территориальной подсистемы, объектовых звеньев) РСЧС проводится комиссией МЧС России по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

1.5. Проверка проводится комплексно по всем вопросам (или большинству из них), указанным в главе II настоящей Инструкции, практические действия проверяются в ходе отработки вопросов на тактико-специальных учениях, командно-штабных тренировках.

С целью контроля устранения недостатков, выявленных в процессе комплексных и специальных проверок, могут проводиться повторные проверки.

1.6. Для организации проведения проверки разрабатывается программа, в которой отражаются: цель и основные вопросы (элементы) проверки, сроки, продолжительность и последовательность; проверяемые органы управления, силы и средства функциональной и территориальной подсистем (звеньев территориальной подсистемы, объектовых звеньев) РСЧС; перечень и сроки практических мероприятий, осуществляемых в ходе проверки (учения и тренировки, и т.п.).

Программа проведения проверки подписывается председателем комиссии, утверждается соответствующим руководителем и не позднее 30 дней до начала работы комиссии доводится до привлекаемых к проверке органов управления и организаций.

При разработке программы проверки по необходимости могут быть учтены предложения федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления и организации по отдельным вопросам программы.

1.7. В целях подготовки к проверке члены комиссии обязаны изучить программу проверки, имеющиеся отчетные и другие материалы о структуре и деятельности проверяемых функциональной и территориальной подсистем (звеньев территориальной подсистемы, объектовых звеньев) РСЧС и не позднее 7 дней до выезда на проверку разработать личный план работы в составе комиссии и представить его на утверждение председателю комиссии.

За 3 дня до выезда на проверку председателем комиссии проводится общий инструктаж, на котором проверяется готовность членов комиссии к работе, уточняются сроки и порядок информирования о ходе

проверки, а также вопросы, подлежащие обязательному изложению в акте проверки. Продолжительность проведения комплексной, специальной проверок не должна превышать 10 суток.

1.8. Результаты проверки звеньев территориальной подсистемы и объектовых звеньев проверяемой подсистемы РСЧС по согласованию с председателем комиссии могут объявляться лицами, осуществляющими проверку, по предварительным актам на проводимых ими частных разборах, по окончании проверки.

1.9. По итогам проверки функциональной и территориальной подсистем (звеньев территориальной подсистемы, объектовых звеньев) РСЧС комиссией составляется акт.

Акт по оценке деятельности функциональной и территориальной подсистем (звеньев территориальной подсистемы, объектовых звеньев) РСЧС (далее - акт проверки) излагается в произвольной форме по вопросам, изложенным в пунктах 2.1 - 2.9 главы II настоящей Инструкции, а также другим вопросам, предусмотренным программой проверки. Делаются общие выводы и вытекающие из них предложения.

Акт проверки представляется руководителю федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления, организации). Акт проверки подписывается председателем комиссии и представляется на утверждение руководителю, принявшему решение на проведение проверки. Копия акта проверки в течение 10 дней после его утверждения направляется федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органу местного самоуправления, руководителю организации).

1.10. По результатам проверки, выводам и предложениям, содержащимся в акте проверки, в проверенных федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях разрабатывается и утверждается соответствующим начальником план мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе проверки и оценки состояния функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Копия плана высылается должностному лицу, утвердившему акт проверки.

1.11. Председатель комиссии не позднее чем через 10 дней после окончания проверки представляет по итогам доклад и акт проверки руководителю, принявшему решение на проведение проверки.

1.12. При подготовке плана проверки федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций по вопросам реализации мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах настоящая Инструкция применяется с учетом специфики задач, возложенных на проверяемые органы.

## **II. Порядок оценки деятельности по проверяемым вопросам**

Основными вопросами проверки являются:

организация работы по выполнению требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МЧС России по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

организация работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций и повышению устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

готовность органов управления, систем управления, связи, оповещения и информирования к действиям в чрезвычайных ситуациях;

готовность сил и средств РСЧС к выполнению задач по предназначению;

создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организация эвакуационных мероприятий;

обеспечение пожарной безопасности;

обеспечение безопасности людей на водных объектах.

2.1. Организация работы по выполнению требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МЧС России по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и контроля их исполнения оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

в соответствии с организационными документами созданы комиссии по предупреждению и

ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС ПБ)\*(1) федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, организации (объекта). Утверждены положения о функциональной и территориальной подсистемах (звеньях территориальной подсистемы, объектовом звене) РСЧС, в соответствии с ними созданы подсистемы на всех уровнях и организована их работа;

приняты (изданы) основные нормативные акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, осуществляется разработка соответствующих планирующих документов;

имеются утвержденные в установленном порядке планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - план действий). Планы действий соответствуют предъявляемым требованиям и включают в себя объем и содержание мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, исходя из принципов необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;

разработаны и утверждены в установленном порядке паспорта безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципальных образований в соответствии с приказом МЧС России от 25.10.2004 N 484 "Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (зарегистрирован Минюстом России 25 ноября 2004 г., регистрационный N 6144);

разработаны и утверждены в установленном порядке паспорта безопасности опасных объектов, в соответствии с приказом МЧС России от 04.11.2004 N 506 "Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта" (зарегистрирован Минюстом России 22 декабря 2004 г., регистрационный N 6218);

организовано проведение занятий, учений, тренировок с органами управления и силами РСЧС;

разработаны рекомендованные служебные документы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

обеспечивается участие в разработке проектов федеральных целевых и научно-технических программ, определенных решениями Правительства Российской Федерации, а также их реализации. Ведется работа по разработке и реализации территориальных программ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

планирующие документы КЧС ПБ по ряду позиций носят формальный характер, не способствуют своевременному решению вопросов предупреждения возможных чрезвычайных ситуаций и реагированию на их возникновение;

не в полном объеме осуществляется разработка соответствующих планирующих документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

в планах действий выявлены недостатки, которые могут повлиять на выполнение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Спланированные мероприятия не согласованы по задачам, месту, времени и срокам по их выполнению и не доведены до исполнителей;

не в полном объеме разработаны в установленном порядке паспорта безопасности территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования (потенциально опасного объекта);

не определен порядок участия и действий сил и средств при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

не в полном объеме разработаны рекомендованные служебные документы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

не в полном объеме реализуются (в части касающейся) федеральные целевые и научно-технические программы, утвержденные решениями Правительства Российской Федерации, и территориальные программы по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, принятые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

не разработаны основные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. В планах действий выявлены недостатки, не позволяющие организованно и в установленные сроки обеспечить безопасность населения (провести комплекс мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций);

не разработаны в установленном порядке паспорта безопасности территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования (потенциально опасного объекта).

2.2. Организация работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций и повышению устойчивости функционирования (работы) организаций, объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях

оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

спланирована работа КЧС ПБ, скоординирована работа государственных надзорных и контрольных органов по решению задач в области предупреждения чрезвычайных ситуаций;

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации организована работа по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей;

организована работа по устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

разработаны и осуществляются мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а также по обеспечению надежной работы потенциально опасных объектов, системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, повышению устойчивости функционирования организаций, объектов социального значения;

в организациях обеспечено выполнение предписаний государственных надзорных и контрольных органов по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций;

организовано прогнозирование чрезвычайных ситуаций (разрабатываются прогнозы чрезвычайных ситуаций всех видов в соответствии с нормативными правовыми актами и методическими рекомендациями, прогнозы своевременно представляются федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям, организовано реагирование на прогноз). Внедрена система сбора и обработки информации об источниках чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе с использованием государственных информационных систем (ГИС-технологий);

в организациях планируются и проводятся мероприятия по повышению устойчивости функционирования объектов, обеспечению жизнедеятельности работников в чрезвычайных ситуациях;

осуществляются разработка и реализация федеральных и территориальных целевых программ в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций рассматриваются на заседаниях КЧС ПБ всех уровней, имеются отчетные документы, организован контроль выполнения принимаемых решений;

в организациях проводится работа по выполнению требований нормативно-технической документации по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций, поддержанию устойчивого функционирования в чрезвычайных ситуациях, а также требований государственных стандартов;

организована работа по поддержанию в готовности аварийно-спасательных формирований, осуществляется контроль укомплектованности их личным составом, обеспечения необходимым оборудованием, средствами защиты и спасания;

утверждены перечни объектов повышенного риска (потенциально опасных объектов) и объектов системы жизнеобеспечения населения, создан страховой фонд документации на них;

разработаны декларации безопасности потенциально опасных объектов экономики и имеются по ним экспертные заключения;

на соответствующих потенциально опасных объектах имеются разрешения (лицензии) на право ведения разрешенной деятельности и осуществляется обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов\*(2);

проводится работа по выявлению причин промышленных аварий и связанных с ними чрезвычайных ситуаций, их анализ, разработка, рекомендаций по их предотвращению;

на потенциально опасных объектах выполняются отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов производства продукции, а также правила защиты персонала и объектов от чрезвычайных ситуаций;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

вопросы предупреждения чрезвычайных ситуаций не являются приоритетными в работе КЧС ПБ, рассматриваются на ее заседаниях не систематически, контроль выполнения принимаемых решений не организован;

не в полном объеме организована работа по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей;

не в полном объеме организована работа по повышению устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

не организован контроль выполнения законодательных и иных нормативных правовых актов, правил и норм в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, а также требований государственных стандартов;

прогнозирование чрезвычайных ситуаций организовано не в полном объеме (разрабатываются не все виды прогнозов чрезвычайных ситуаций, прогнозы чрезвычайных ситуаций несвоевременно представляются федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям, реагирование на прогноз не организовано). Созданный компьютерный банк данных чрезвычайных ситуаций не соответствует задачам

прогнозирования, не внедрена система сбора и обработки информации об источниках чрезвычайных ситуаций;

мероприятия по обеспечению надежной работы потенциально опасных производственных объектов, повышению устойчивости функционирования организаций, системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях спланированы, но реализуются не в полном объеме;

не на всех опасных производственных объектах имеются разрешения (лицензии) на право ведения соответствующей деятельности;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

не спланирована или не проводится работа КЧС ПБ и органами управления по делам ГОЧС в области решения задач предупреждения чрезвычайных ситуаций;

не организована работа по аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей;

не организована работа по повышению устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

мероприятия по обеспечению надежности работы потенциально опасных объектов, повышению устойчивости функционирования организаций, системы жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях не спланированы, отсутствует резервный комплект документов на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;

не организовано взаимодействие с надзорными и контрольными органами, созданными на территории субъекта Российской Федерации;

не организовано прогнозирование чрезвычайных ситуаций.

2.3. Готовность систем управления, связи, оповещения к бесперебойному функционированию в чрезвычайных ситуациях оценивается по следующим основным элементам:

готовность постоянно действующих органов управления функциональной и территориальной подсистем (звеньев территориальной подсистемы и объектовых звеньев) РСЧС к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

готовность органов повседневного управления к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

готовность систем связи, оповещения и информирования к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;

организация сбора, обработки, обмена и выдачи информации об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

2.3.1. Готовность постоянно действующих органов управления функциональной и территориальной подсистем (звеньев территориальной подсистемы и объектовых звеньев) РСЧС к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций оценивается:

"готовы к выполнению задач", если:

разработаны планирующие документы, определяющие приведение в готовность постоянно действующих органов управления к выполнению возложенных на них задач и их функционирование в чрезвычайных ситуациях, имеется необходимая организационно-техническая документация по вопросам управления в повседневной деятельности и в чрезвычайных ситуациях (приказы, инструкции и т.п.);

созданы оперативные группы (боевые расчеты) для действий в чрезвычайных ситуациях, обеспечены необходимыми средствами связи, транспортом и решены вопросы жизнеобеспечения для работы в полевых условиях, организована их подготовка;

постоянно действующие органы управления обеспечены необходимыми формализованными, нормативно-техническими и справочными документами;

постоянно действующие органы управления показали способность оперативно принимать обоснованные управленческие решения при ликвидации чрезвычайных ситуаций, в ходе проведения учений и тренировок;

"ограниченно готовы к выполнению задач", если:

не в полном объеме разработаны необходимые планирующие документы и организационно-техническая документация по вопросам управления в повседневной деятельности и в чрезвычайных ситуациях (приказы, инструкции и т.п.);

оперативные группы (боевые расчеты) для действий в чрезвычайных ситуациях подготовлены слабо, не обеспечены необходимой нормативно-технической и справочной документацией, необходимым комплектом средств связи, транспортом и элементами жизнеобеспечения для работы в полевых условиях;

постоянно действующие органы управления допустили определенные просчеты в принятии управленческих решений при ликвидации чрезвычайных ситуаций в ходе проведения учений и тренировок;

"не готовы к выполнению задач", если в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций КЧС ПБ и постоянно действующие органы управления не справились с возложенными на них обязанностями.

2.3.2. Готовность органов повседневного управления к действиям в чрезвычайных ситуациях оценивается:

"готовы к выполнению задач", если:

на потенциально опасных производственных объектах создана дежурно-диспетчерская (дежурная) служба, укомплектованная средствами связи, оповещения и управления, организована ее работа;

оперативно-дежурные службы органов повседневного управления, дежурно-диспетчерские и дежурные службы показали глубокие знания по всем вопросам их деятельности в соответствии с утвержденными нормативными документами;

разработаны и утверждены документы оперативной дежурной смены (ОДС);

при контрольных тренировках и запусках систем оповещения, проверках систем связи и информирования проверяемые действовали уверенно, выполнили поставленные задачи в установленные сроки;

имеются установленные для проверяемого повседневного органа управления пункты управления;

пункты управления укомплектованы необходимыми средствами связи, оповещения и информирования;

созданы условия для приведения пунктов управления, их систем жизнеобеспечения, средств связи и оповещения в готовность к функционированию в установленные сроки;

в муниципальных образованиях созданы дежурно-диспетчерские службы;

"ограниченно готовы к выполнению задач", если:

при проверке действий оперативно-дежурных служб повседневных органов управления, дежурно-диспетчерских и дежурных служб выявлены отдельные недостатки, но в целом поставленные задачи выполнены в срок;

дежурно-диспетчерские (дежурные) службы на потенциально опасных производственных объектах недостаточно укомплектованы средствами связи и оповещения, необходимой документацией;

пункты управления не в полной мере обеспечивают размещение руководящего состава и оперативно-дежурных служб; укомплектованность средствами связи, оповещения и информирования не обеспечивает возможность оперативного доведения до исполнителей управленческих решений и получения необходимой информации;

системы жизнеобеспечения пунктов управления имеют существенные недостатки;

"не готовы к выполнению задач", если:

оперативно-дежурные, дежурно-диспетчерские и дежурные службы оказались не подготовленными к выполнению возложенных задач, необходимые инструкции и справочные пособия разработаны без учета рекомендаций по их разработке и не позволяют в полном объеме и в установленный срок выполнить поставленные задачи;

не созданы условия для приведения пунктов управления, их систем жизнеобеспечения, средств связи, оповещения и информирования в готовность к функционированию в установленные сроки.

2.3.3. Готовность систем связи, оповещения и информирования к действиям в чрезвычайных ситуациях оценивается:

"готовы к выполнению задач", если:

созданы и готовы к работе узлы связи пунктов управления;

организована связь пунктов управления с пунктом управления старшего начальника, пунктами управления подчиненных органов управления, населенными пунктами, организациями;

организована связь руководству при убытии его на пункты управления своего и подчиненных органов управления и в районы чрезвычайных ситуаций;

организована и функционирует сеть (сети) связи в интересах службы спасения на базе телефонного номера 01;

узел связи подвижного пункта управления обеспечивает связь в зоне чрезвычайной ситуации, имеет выход на единую сеть электросвязи (если в соответствии с рекомендациями он создан);

создана территориальная автоматизированная система централизованного оповещения, охватывающая все города, райцентры и не менее 80% населения, ведутся работы по ее развитию (реконструкции), проводятся мероприятия по обеспечению ее постоянной готовности, организовано оповещение населения, не охваченного средствами автоматизированной системы централизованного оповещения;

организован и ведется контроль создания локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов, на более чем 30% потенциально опасных объектов эти системы созданы и поддерживаются в готовности, а также предусмотрено оповещение населения, проживающего вблизи опасных объектов, не имеющих локальных систем оповещения;

"ограниченно готовы к выполнению задач", если:

создана территориальная автоматизированная система централизованного оповещения, позволяющая оповестить не менее 70% населения, ведутся работы по ее развитию (реконструкции);

организован и ведется контроль создания локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов, эти системы созданы и поддерживаются в готовности в пределах 20-30%, не менее чем на 10% объектов разработана техническая документация на их создание;

при ликвидации чрезвычайных ситуаций или при проведении учений допущены перерывы связи,

повлекшие за собой временную потерю управления на отдельных направлениях;

"не готовы к выполнению задач", если:

отсутствуют (не созданы) узлы связи подвижных пунктов управления;

не создана или не обеспечена постоянная готовность территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения;

неудовлетворительно ведется работа по созданию локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов, локальные системы оповещения созданы менее чем на 20% потенциально опасных объектов, менее чем на 10% объектов разработана техническая документация на их создание;

при ликвидации чрезвычайных ситуаций или при проведении учений не обеспечена связь органов управления с районами проведения спасательных и других неотложных работ.

2.3.4. Организация сбора, обработки и обмена информацией об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

на основании постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. N 334 "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 13, ст. 1545) разработан, утвержден и доведен до всех исполнителей порядок сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

имеющиеся средства связи и оповещения позволяют своевременно получить и передать необходимые сообщения;

сотрудники оперативно-дежурных и дежурно-диспетчерских служб подготовлены к выполнению своих функциональных обязанностей, в ходе контрольных тренировок и запусков систем оповещения действовали уверенно и выполнили поставленные задачи в установленные сроки;

организовано взаимодействие с соответствующими подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими наблюдение и контроль состояния окружающей природной среды и обстановки на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях;

организовано информирование органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях;

при ликвидации чрезвычайных ситуаций и в ходе учений и тренировок существенных замечаний по сбору, обработке и обмену информацией не было;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

имеются принципиальные организационные и технические недостатки в организации сбора и обмена информацией, которые могут повлиять (повлияли при имевших место чрезвычайных ситуациях) на своевременность получения и передачи необходимой информации о чрезвычайных ситуациях;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

не разработаны распорядительные документы о порядке сбора, обработки и обмена информацией;

отмечались неоднократные случаи несвоевременного представления (непредставления) информации по имевшим место чрезвычайным ситуациям.

В целом состояние системы управления, связи, оповещения и информирования оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если по всем элементам проверки по пунктам 2.3.1 - 2.3.4 данного раздела получены оценки "соответствует предъявляемым требованиям" или по одному из них получена оценка "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям";

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если по двум и более элементам проверки по пунктам 2.3.1 - 2.3.4 данного раздела получены оценки "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям" или по одному из них получена оценка "не соответствует предъявляемым требованиям";

"не соответствует предъявляемым требованиям", если по двум и более элементов проверки по пунктам 2.3.1 - 2.3.4 данного раздела получены оценки "не соответствует предъявляемым требованиям".

2.4. Готовность сил и средств РСЧС к выполнению задач по предназначению оценивается по следующим элементам:

готовность сил и средств сети наблюдения и лабораторного контроля РСЧС к выполнению задач по предназначению;

готовность сил и средств РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций и выполнению задач по предназначению.

2.4.1. Готовность сил и средств сети наблюдения и лабораторного контроля РСЧС к выполнению задач по предназначению оценивается:

"готовы к выполнению задач", если:

проводится работа по наблюдению и лабораторному контролю состояния окружающей природной



среды, обстановки на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;  
проводится анализ воздействия вредных факторов на здоровье населения, прогнозирование чрезвычайных ситуаций силами соответствующих служб и организаций;  
обеспечена готовность сил и средств сети наблюдения и лабораторного контроля РСЧС (далее - СНЛК) к действиям в чрезвычайных ситуациях;  
осуществляется систематический контроль выполнения запланированных мероприятий, при чрезвычайных ситуациях или учениях существенных замечаний по работе сил и средств наблюдения и контроля не было;  
учреждениями СНЛК сделано не менее 90% правильных заключений по контрольным пробам, полученным для анализа;  
укомплектованность и техническая оснащенность (по основным видам техники, оборудования и приборов) сил и средств СНЛК составляют не менее 75% от штатной и табельной потребности;  
планирующие и отчетные документы по организации и подготовке сил и средств СНЛК разработаны. Планы проведения занятий, тренировок и учений выполнены не менее чем на 80%;  
"ограниченно готовы к выполнению задач", если:  
отмечены существенные недостатки по готовности сил и средств СНЛК к действиям в чрезвычайных ситуациях;  
учреждениями СНЛК сделано не менее 75% правильных заключений по контрольным пробам, полученным для анализа;  
укомплектованность и техническая оснащенность (по основным видам техники, оборудования и приборов) сил и средств СНЛК составляют не менее 50% от штатной и табельной потребности;  
в планирующих и отчетных документах по организации и осуществлению подготовки сил и средств СНЛК отмечены отдельные недостатки. Планы проведения занятий, тренировок и учений выполнены не менее чем на 70%;  
"не готовы к выполнению задач", если:  
не обеспечена готовность сил и средств СНЛК к действиям в чрезвычайных ситуациях;  
учреждениями СНЛК сделано менее 75% правильных заключений по контрольным пробам, полученным для анализа;  
укомплектованность и техническая оснащенность (по основным видам техники, оборудования и приборов) сил и средств СНЛК составляют менее 50% от штатной и табельной потребности;  
планы проведения занятий, тренировок и учений выполнены менее чем на 70%.

2.4.2. Готовность сил и средств РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций и выполнению задач по предназначению оценивается:  
"готовы к выполнению задач", если:  
силы и средства РСЧС постоянной готовности аттестованы на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при действиях в чрезвычайных ситуациях\*(3);  
организована и проводится подготовка сил и средств РСЧС к проведению аварийно-спасательных (поисково-спасательных) работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера в соответствии с предназначением;  
проверенные формирования приведены в готовность в установленные сроки;  
профессиональные аварийно-спасательные формирования постоянной готовности укомплектованы с учетом обеспечения работ в автономном режиме в соответствии с табелем оснащения;  
на учениях, занятиях и при ликвидации имевших место чрезвычайных ситуаций поставленные перед ними задачи выполнены;  
планирующие и отчетные документы по организации и осуществлению подготовки сил РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций разработаны в полном объеме. Планы проведения занятий, тренировок и учений выполнены не менее чем на 80%;  
"ограниченно готовы к выполнению задач", если:  
силы и средства РСЧС постоянной готовности аттестованы на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях, но не прошли периодическую переаттестацию в установленные сроки и не имеют свидетельства на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;  
укомплектованность и техническая оснащенность сил и средств РСЧС постоянной готовности (по основным видам техники, оборудования и приборов) не позволяют в полном объеме проводить аварийно-спасательные (поисково-спасательные) работы по видам, на проведение которых они аттестованы;  
аварийно-спасательные формирования постоянной готовности укомплектованы с учетом обеспечения работы в автономном режиме на срок менее установленного нормативными документами;  
не в полном объеме организована и проводится их подготовка к проведению аварийно-спасательных (поисково-спасательных) работ к ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера в соответствии с предназначением;  
отмечены существенные недостатки при проведении практических мероприятий на учениях

(занятиях) и при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

планирующие и отчетные документы по организации и осуществлению подготовки сил РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций имеют отдельные недостатки. Планы проведения занятий, тренировок и учений выполнены не менее чем на 70%;

"не готовы к выполнению задач", если:

силы и средства РСЧС постоянной готовности не аттестованы на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях или не прошли периодическую аттестацию в установленные сроки, не прошли аттестацию в соответствующей аттестационной комиссии;

укомплектованность и уровень квалификации личного состава, а также техническая оснащенность сил и средств РСЧС постоянной готовности (по основным видам техники, оборудования и приборов) не позволяют проводить аварийно-спасательные (поисково-спасательные) работы по видам, на проведение которых они аттестованы;

аварийно-спасательные формирования постоянной готовности не укомплектованы с учетом обеспечения работы в автономном режиме;

не организована и не проводится подготовка аварийно-спасательных формирований к проведению аварийно-спасательных (поисково-спасательных) работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера в соответствии с предназначением. Планы проведения занятий, тренировок и учений выполнены менее чем на 70%.

В целом готовность сил и средств РСЧС к выполнению задач по предназначению оценивается:

"готовы к выполнению задач", если по всем элементам проверки по пунктам 2.4.1 - 2.4.2 данного раздела получены оценки "готовы к выполнению задач";

"ограниченно готовы к выполнению задач", если по одному из элементов проверки по пунктам 2.4.1 - 2.4.2 данного раздела получена оценка "ограниченно готовы к выполнению задач";

"не готовы к выполнению задач", если по одному из элементов проверки по пунктам 2.4.1 - 2.4.2 данного раздела получена оценка "не готовы к выполнению задач".

2.5. Создание и использование резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций оценивается (раздельно по финансовым и материальным ресурсам):

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления определен порядок создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

резерв финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создан. В наличии имеется не менее 75% расчетной потребности (установленной федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления и организацией) соответствующих материальных ресурсов. В бюджете (смете) учтено не менее 75% от расчетной потребности резерва финансовых ресурсов;

номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов являются экономически обоснованными, соответствуют характеру и масштабам возможных чрезвычайных ситуаций;

имеются в наличии документы, определяющие (регламентирующие) номенклатуру и объем, порядок создания, хранения, использования, выдачи и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

материально-технические, продовольственные, медицинские и иные средства находятся в исправном состоянии, с неистекшими сроками хранения и своевременно могут быть использованы в условиях чрезвычайных ситуаций;

ведется учет и контроль имеющихся резервов финансовых и материальных ресурсов;

места хранения материально-технических средств соответствуют руководящим документам по их содержанию, обеспечивают их целостность и сохранность;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в основном, с незначительными нарушениями, определен порядок создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

резерв финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создан не в полном объеме. В наличии имеется не менее 50% расчетной потребности (установленной федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления и организацией) соответствующих материальных ресурсов. В бюджете (смете) учтено не менее 50% расчетной потребности резерва финансовых ресурсов;

номенклатура и объемы резервов материальных ресурсов не являются экономически обоснованными, не полностью соответствуют характеру и масштабам возможных чрезвычайных ситуаций;

не в полном объеме разработаны документы, определяющие (регламентирующие) номенклатуру и объем, порядок создания, хранения, использования, выдачи и восполнения резервов материальных

ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

материально-технические, продовольственные, медицинские и иные средства могут быть своевременно использованы в условиях чрезвычайных ситуаций;

учет и контроль состояния имеющихся резервов финансовых и материальных ресурсов осуществляется нерегулярно;

имеются серьезные упущения в вопросах хранения материально-технических средств, соответствия руководящим документам по их содержанию, обеспечения их целостности и сохранности;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления не определен порядок создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

резерв финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций не создан. В наличии имеется менее 50% расчетной потребности (установленной федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления и организацией) соответствующих материальных ресурсов. В бюджете (смете) учтено менее 50% расчетной потребности резерва финансовых ресурсов;

нет в наличии документов, определяющих (регламентирующих) номенклатуру и объем, порядок создания, хранения, использования, выдачи и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

материально-технические, продовольственные, медицинские и иные средства находятся в неисправном состоянии, с истекшими сроками хранения и своевременно не могут быть использованы в условиях чрезвычайных ситуаций;

учет и контроль состояния имеющихся резервов финансовых и материальных ресурсов не осуществляются;

места хранения материально-технических средств не соответствуют руководящим документам по их содержанию, не обеспечивают их целостность и сохранность.

2.6. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций оценивается по следующим элементам:

организация обучения населения способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях;

деятельность учебно-методических центров по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее - УМЦ ГОЧС) и курсов гражданской обороны (далее - курсов ГО);

состояние подготовки руководителей и работников, в должностные обязанности которых входит защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

состояние обучения населения, занятого в сфере производства и обслуживания;

состояние обучения населения, не занятого в сфере производства и обслуживания;

состояние подготовки учащихся и студентов в образовательных учреждениях;

состояние пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

2.6.1. Организация обучения населения способам защиты и действиям при чрезвычайных ситуациях оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления приняты нормативные документы по организации обучения населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разработаны и утверждены годовой план комплектования слушателями УМЦ ГОЧС и курсов ГО, другие планирующие документы. Выписки из плана комплектования доведены до организаций;

соблюдается периодичность в повышении квалификации руководителей органов местного самоуправления и организаций, председателей КЧС ПБ этих органов и организаций, а также уполномоченных работников, определенная постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2003 г. N 547 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 37, ст. 3535);

планы комплектования на день проверки выполнены в целом не менее чем на 85%, в том числе по категории руководителей органов местного самоуправления и организаций - на 90%, по остальным категориям - на 80%;

разработаны и постоянно ведутся регистры (списки) подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников РСЧС соответствующего уровня;

организовано взаимодействие с органами образования по организации изучения курса "Основы безопасности жизнедеятельности" (далее - ОБЖ) и дисциплины "Безопасность жизнедеятельности" (далее - БЖД) в образовательных учреждениях, а со средствами массовой информации - по пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

отчетные документы по мероприятиям обучения населения способам защиты населения и территорий и действиям при чрезвычайных ситуациях, проводимым органами управления по делам ГОЧС, отработаны в полном объеме;

учебно-материальная база по вопросам подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создана и обеспечивает проведение занятий и тренировок, предусмотренных программами и планами, проводится работа по ее совершенствованию;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления не в полном объеме приняты нормативные документы по организации обучения населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разработаны и утверждены годовой план комплектования слушателями УМЦ ГОЧС и курсов ГО, другие планирующие документы;

не соблюдается периодичность в повышении квалификации руководителей органов местного самоуправления и организаций, председателей КЧС ПБ этих органов и организаций, а также уполномоченных работников, определенная постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2003 г. N 547 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 37, ст. 3535);

планы комплектования на день проверки выполнены в целом не менее чем на 75%, в том числе по категории руководителей органов местного самоуправления и организаций - на 80%, остальными категориями - на 70%;

регистры (списки) подготовки и повышения квалификации должностных лиц и работников РСЧС разработаны, но уточняются несвоевременно;

учебно-материальная база по вопросам подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не в полном объеме обеспечивает проведение занятий и тренировок, предусмотренных программами и планами;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления нормативные документы по организации обучения населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не приняты, годовой план комплектования слушателями УМЦ ГОЧС и курсов ГО, другие планирующие документы не разработаны или имеются существенные недостатки. Выписки из плана комплектования не доведены до организаций;

периодичность в повышении квалификации руководителей органов местного самоуправления и организаций, председателей КЧС ПБ этих органов и организаций, а также уполномоченных работников, определенная постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2003 г. N 547 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 37, ст. 3535), не соблюдается;

планы комплектования на день проверки выполнены в целом менее чем на 75%, в том числе по категории руководителей органов местного самоуправления и организаций - менее чем на 80%;

не разработаны регистры (списки) подготовки и повышения квалификации руководителей и работников РСЧС соответствующего уровня;

не организовано взаимодействие с органами управления образования по организации изучения курса ОБЖ и дисциплины БЖД в образовательных учреждениях, а со средствами массовой информации - по пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

отчетные документы по мероприятиям обучения населения способам защиты населения и территорий и действиям при чрезвычайных ситуациях, проводимым органами управления по делам ГОЧС, обработаны менее чем на 75%;

учебно-материальная база по вопросам подготовки в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не обеспечивает проведение занятий и тренировок, предусмотренных программами и планами.

2.6.2. Деятельность УМЦ ГОЧС (курсов ГО) оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

УМЦ ГОЧС и курсы ГО укомплектованы постоянным составом не менее чем на 90%;

пропускная способность УМЦ ГОЧС и курсов ГО не менее 90% обеспечивает повышение квалификации соответствующих категорий обучаемых с периодичностью, определенной руководящими документами;

отработан и утвержден расчет объема учебной работы УМЦ ГОЧС и курсов ГО, имеются индивидуальные планы работ преподавателей на год;

не менее 95% преподавательского состава по профессиональной подготовке оценены положительно, из них не менее 70% - "отлично" и "хорошо";

имеется лицензия на право ведения образовательной деятельности\*(4);

годовой план работы УМЦ ГОЧС и курсов ГО выполнен не менее чем на 85%, имеются утвержденные программы обучения, расписания занятий, ведется учет занятий;

на контрольном опросе оценка 85% слушателей по пройденным темам положительна;

методическая работа спланирована и выполнена в полном объеме. По всем темам разработаны и утверждены учебно-методические разработки, создан учебно-методический кабинет;

создан комплекс учебно-материальной базы, отвечающий требованиям руководящих документов и обеспечивающий проведение занятий и тренировок, предусмотренных программами и планами. Утвержден и выполняется план перспективного развития учебно-материальной базы УМЦ ГОЧС и курсов ГО;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

УМЦ ГОЧС и курсы ГО укомплектованы постоянным составом не менее чем на 80%;

пропускная способность УМЦ ГОЧС и курсов ГО не менее 70% обеспечивает повышение квалификации соответствующих категорий обучаемых с периодичностью, определенной руководящими документами;

отработан и утвержден расчет объема учебной работы УМЦ ГОЧС и курсов ГО, а также индивидуальные планы работ преподавателей на год, но в документах имеются недостатки;

90% преподавательского состава по профессиональной подготовке оценено положительно;

имеется лицензия на право ведения образовательной деятельности;

годовой план работы УМЦ ГОЧС и курсов ГО выполнен не менее чем на 75%, имеются утвержденные программы обучения, расписания занятий, ведется учет занятий, но отмечены недостатки в содержании вышеперечисленных документов, которые не снижают качество учебного процесса;

на контрольном опросе оценка 75% слушателей по пройденным темам положительна;

методическая работа спланирована, но отдельные мероприятия плана не выполняются;

комплекс учебно-материальной базы не в полном объеме обеспечивает проведение занятий и тренировок, предусмотренных программами и планами. Сроки выполнения мероприятий плана перспективного развития учебно-материальной базы УМЦ ГОЧС и курсов ГО не соблюдаются;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

УМЦ ГОЧС и курсы ГО укомплектованы постоянным составом менее чем на 80%;

пропускная способность УМЦ ГОЧС и курсов ГО обеспечивает повышение квалификации соответствующих категорий обучаемых с периодичностью, определенной руководящими документами, менее чем на 70%;

расчет объема учебной работы УМЦ ГОЧС и курсов ГО не отработан или имеет существенные недостатки. Более 30% преподавателей не имеют индивидуальных планов работы на год;

менее 90% преподавательского состава по профессиональной подготовке оценено положительно;

УМЦ ГОЧС и курсы ГО не прошли лицензирование на право ведения образовательной деятельности;

годовой план работы УМЦ ГОЧС и курсов ГО выполнен менее чем на 75%;

на контрольном опросе оценка менее 75% слушателей по пройденным темам положительна;

методическая работа не спланирована;

учебно-материальная база не обеспечивает проведение занятий и тренировок, предусмотренных программами и планами.

2.6.3. Состояние подготовки руководителей и работников, в должностные обязанности которых входит защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

план подготовки данной категории выполнен на 85%, соблюдается периодичность повышения их квалификации;

командно-штабные учения и тренировки спланированы и проводятся, документы на их проведение отработаны в соответствии с методическими рекомендациями;

не менее 90% обучаемых получили положительные оценки по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (применительно к выполняемым обязанностям), в том числе при заслушивании и проведении командно-штабной тренировки;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

отмечены отдельные недостатки в планировании и подготовке руководителей и работников РСЧС, план подготовки данной категории выполнен не менее чем на 75%, периодичность повышения квалификации нарушается;

командно-штабные учения и тренировки спланированы и проводятся, документы на их проведение отработаны не в полном объеме;

не менее 70% обучаемых получили положительные оценки по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (применительно к выполняемым обязанностям), в том числе при заслушивании и проведении командно-штабной тренировки;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

отмечены существенные недостатки в планировании и подготовке должностных лиц и работников, план подготовки данной категории выполнен менее чем на 75%, периодичность повышения квалификации не соблюдается;

командно-штабные учения и тренировки спланированы, но отсутствуют отчетные документы о проведенных командно-штабных учениях и тренировках;

менее 70% обучаемых получили положительные оценки по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (применительно к выполняемым обязанностям), в том числе при

заслушивании и проведении командно-штабной тренировки.

2.6.4. Состояние обучения населения, занятого в сфере производства и обслуживания, способам защиты от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях (за исключением категории обучаемых, указанных в п. 2.6.3.), оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

в проверяемых организациях занятия спланированы, проводятся регулярно, имеются конспекты, оборудован класс, имеется учебное имущество;

не менее 85% слушателей получили положительные оценки;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

в проверяемых организациях в планирующих и отчетных документах по обучению, а также состоянию учебной материальной базы имеются недостатки, но они не снижают качество отработки программы обучения;

не менее 70% слушателей получили положительные оценки;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

в проверяемых организациях занятия организованы и проводятся с грубыми нарушениями требований руководящих документов, класс не оборудован, учебное имущество не обеспечивает проведение занятий в соответствии с программой;

менее 70% слушателей получили положительные оценки.

2.6.5. Состояние обучения населения, не занятого в сфере производства и обслуживания, способам защиты от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях, оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

в соответствии с руководящими документами организовано обучение данной категории населения, регулярно функционируют учебно-консультационные пункты;

не менее 70% опрошенных знают способы защиты населения и территорий и порядок действий при чрезвычайных ситуациях;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

обучение данной категории населения осуществляется с незначительными нарушениями требований руководящих документов;

не менее 50% опрошенных знают способы защиты населения и территорий и порядок действий при чрезвычайных ситуациях;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

обучение данной категории населения не осуществляется;

менее 50% опрошенных знают способы защиты населения и территорий и порядок действий при чрезвычайных ситуациях.

2.6.6. Состояние обучения учащихся и студентов оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

образовательные учреждения субъекта Российской Федерации (муниципального образования) укомплектованы преподавателями по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД не менее чем на 70%;

планы и учебные программы по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в проверяемых образовательных учреждениях выполнены не менее чем на 80%;

в проверяемых образовательных учреждениях имеются оборудованные классы ОБЖ и аудитории по дисциплине БЖД, уголки гражданской защиты;

укомплектованность образовательного учреждения учебниками (учебными пособиями) по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД составляет не менее 70%;

спланированы и проводятся тренировки в соответствии с требованиями руководящих документов;

на контрольном опросе 85% проверенных обучающихся по пройденным темам оценены положительно, из них не менее 50% - "отлично" и "хорошо";

в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) организуются и проводятся соревнования "Школа безопасности";

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

образовательные учреждения субъекта Российской Федерации (муниципального образования) укомплектованы преподавателями по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД не менее чем на 50%;

планы и учебные программы по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в проверяемых образовательных учреждениях выполнены не менее чем на 70%;

тренировки спланированы и проводятся, но отчетные документы по их проведению отработаны не в полном объеме;

на контрольном опросе не менее 70% слушателей по пройденным темам получили положительную оценку;

укомплектованность образовательного учреждения учебниками (учебными пособиями) по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД составляет не менее 50%;

в проверяемых образовательных учреждениях имеются классы ОБЖ и аудитории по дисциплине

БЖД, но их оборудование и оснащение не в полном объеме обеспечивает отработку программ обучения;  
в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) соревнования "Школа безопасности" организуются и проводятся не ежегодно;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

образовательные учреждения субъекта Российской Федерации (муниципального образования) укомплектованы преподавателями по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД менее чем на 50%;

планы и учебные программы по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в проверяемых образовательных учреждениях выполнены менее чем на 70%;

тренировки не спланированы и не проводятся;

на контрольном опросе менее 70% слушателей по пройденным темам получили положительную оценку;

учебно-материальная база не создана;

в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) соревнования "Школа безопасности" не проводятся.

2.6.7. Состояние пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

имеются планы пропагандистской работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, своевременно подводятся итоги и ставятся задачи по их выполнению;

пропагандистские мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций выполнены в объеме не менее 80% от запланированного;

в городах с численностью более 300 тыс. чел. размещены современные технические средства массовой информации в 50% и более мест массового скопления людей и обеспечено регулярное их использованием в интересах обучения населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, а также своевременного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических актов;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

имеются планы пропагандистской работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, но они не в полном объеме учитывают местные условия, характерные для данного региона;

пропагандистские мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций выполнены в объеме не менее 70% от запланированного;

в городах с численностью более 300 тыс. чел. размещены современные технические средства массовой информации в менее чем 50% мест массового скопления людей и обеспечено регулярное их использование в интересах обучения населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, а также своевременного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических актов;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

нет планов пропагандистской работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

пропагандистские мероприятия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций выполнены в объеме менее 70% от запланированного;

в городах с численностью более 300 тыс. чел. современных технических средств массовой информации в местах массового скопления людей нет или не обеспечено использование имеющихся средств в интересах обучения населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, а также своевременного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических актов;

В целом обучение населения способам защиты населения и территорий от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях, оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если из пунктов 2.6.1-2.6.7 не более двух оценены "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", а остальные, в том числе по пунктам 2.6.1-2.6.3 - "соответствует предъявляемым требованиям";

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если из пунктов 2.6.4-2.6.7 не более одного оценено "не соответствует предъявляемым требованиям", а остальные, в том числе по пунктам 2.6.1-2.6.3 - не ниже "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям";

"не соответствует предъявляемым требованиям", если не выполнены условия по двум предыдущим оценкам.

2.7. Состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций оценивается по следующим элементам:

состояние инженерной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

состояние радиационной и химической защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

состояние медико-биологической защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;  
организация эвакуационных мероприятий при чрезвычайных ситуациях;  
организация первоочередного жизнеобеспечения населения при чрезвычайных ситуациях.

2.7.1. Состояние инженерной защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

спланированы и организованы мероприятия по повышению взрывной, пожарной и экологической безопасности, соблюдаются требования норм и правил инженерно-технических мероприятий гражданской обороны и мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций (далее - ИТМ ГОЧС) при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;

в соответствующих планах и руководящих документах отработаны вопросы предоставления персоналу потенциально опасных объектов, населению, которое может оказаться в зоне действия поражающих факторов в случае аварии на объекте, убежищ, сооружений двойного назначения, других защитных сооружений (их оборудование - согласно нормам инженерно-технических мероприятий гражданской обороны (далее - ИТМ ГО);

соблюдаются требования руководящих документов о разработке паспортов безопасности административно-территориальных единиц;

обеспеченность установленных групп населения (персонала потенциально опасных объектов, населения, которое может оказаться в зоне действия поражающих факторов в случае аварии на объекте) убежищами, сооружениями двойного назначения, другими защитными сооружениями составляет не менее 80%;

не менее 80% убежищ, сооружений двойного назначения и других защитных сооружений, предназначенных для укрытия персонала потенциально опасных объектов, населения, которое может оказаться в зоне действия поражающих факторов в случае аварии на объекте, находятся в технически исправном состоянии и готовы к приему укрываемых в установленные сроки;

соблюдаются требования "Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны", утвержденных приказом МЧС России от 15.12.2002 N 583 (зарегистрирован Минюстом России 25 марта 2003 г., регистрационный N 4317);

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

не в полном объеме спланированы и организованы мероприятия по повышению взрывной, пожарной и экологической безопасности, не полностью соблюдаются требования норм и правил ИТМ ГОЧС при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;

обеспеченность персонала потенциально опасных объектов, населения, которое может оказаться в зоне действия поражающих факторов в случае аварии на объекте, убежищами, сооружениями двойного назначения, другими защитными сооружениями составляет не менее 50%, не менее чем 50% из них находится в технически исправном состоянии и готовы к приему укрываемых в установленные сроки;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

не спланированы и не организованы мероприятия по повышению взрывной, пожарной и экологической безопасности, не соблюдаются требования норм и правил ИТМ ГОЧС при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;

обеспеченность персонала потенциально опасных объектов, населения, которое может оказаться в зоне действия поражающих факторов в случае аварии на объекте, убежищами, сооружениями двойного назначения, другими защитными сооружениями составляет менее 50%, менее чем 50% из них находится в технически исправном состоянии и готовы к приему укрываемых в установленные сроки.

2.7.2. Состояние радиационной и химической защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

проведена классификация по химической опасности административно-территориальных единиц и химически опасных объектов;

спланированы мероприятия по защите населения, проживающего в зоне возможного радиоактивного и химического загрязнения, в результате техногенных аварий;

предусмотрены мероприятия по защите населения при возникновении чрезвычайных ситуаций (аварий) на радиационно и химически опасных объектах, расположенных в приграничных районах, и организован обмен информацией при угрозе (возникновении) аварий на этих объектах;

разработаны планы взаимодействия с органами военного командования по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на радиационно и химически опасных объектах;

осуществляется контроль соблюдения существующих норм и правил безопасного хранения, транспортировки и использования аварийно химически опасных веществ, радиоактивных веществ;

координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления территориальных и функциональных подсистем РСЧС способны выполнить комплекс мероприятий по радиационной и химической защите;



личный состав аварийно-спасательных формирований, привлекаемый для ликвидации последствий аварий на радиационно и химически опасных объектах и транспорте, обеспечен средствами индивидуальной защиты и приборами, обучен действиям в зонах возможного радиоактивного загрязнения, химического заражения;

спланированы и организованы мероприятия по обнаружению и обозначению территорий (районов), подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, для реализации указанных мероприятий имеются необходимые силы и средства;

на радиационно и химически опасных объектах работники обеспечены средствами индивидуальной защиты в соответствии с требованиями руководящих документов. Организован контроль правильности применения, хранения и учета средств индивидуальной защиты, обеспечиваются регулярные испытания и проверка исправности средств индивидуальной защиты (респираторов, противогазов, самоспасателей). Проводятся инструктажи и тренировки с работниками по правилам пользования и применению средств индивидуальной защиты;

спланированы и организованы мероприятия по усилению радиационной и химической безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов и объектов социального назначения;

разработаны декларации безопасности радиационно и химически опасных объектов и имеются по ним экспертные заключения;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

не в полном объеме спланированы мероприятия по защите населения, проживающего в зоне возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения);

в планах взаимодействия с органами военного командования по ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с авариями на радиационно и химически опасных объектах, допущены незначительные неточности;

координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС ограниченно способны выполнить комплекс мероприятий по радиационной и химической защите;

личный состав аварийно-спасательных формирований, привлекаемый для ликвидации последствий аварий на радиационно и химически опасных объектах и транспорте, показал слабые знания по правилам использования средств индивидуальной защиты и приборов и слабо обучен действиям в зонах возможного радиоактивного и химического загрязнения;

не в полном объеме спланированы мероприятия и предусмотрены необходимые силы и средства по обнаружению и обозначению территорий (районов) с радиоактивными и химическими загрязнениями;

декларации безопасности разработаны для 90% радиационно и химически опасных объектов;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

не разработаны сводные данные по классификации по химической опасности административно-территориальных единиц и химически опасных объектов;

не спланированы мероприятия по защите населения, проживающего в зоне возможного радиоактивного и химического загрязнения, в результате техногенных аварий;

не осуществляется контроль соблюдения существующих норм и правил безопасного хранения, транспортировки и использования аварийно химически опасных веществ, радиоактивных веществ;

координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС не способны выполнить комплекс мероприятий по радиационной и химической защите;

личный состав аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для ликвидации последствий аварий на радиационно и химически опасных объектах и транспорте, показал слабые знания по правилам использования средств индивидуальной защиты и приборов и не обучен действиям в зонах возможного радиоактивного и химического загрязнения;

не спланированы мероприятия по обнаружению и обозначению территорий (районов) с радиоактивным и химическим загрязнением, силы и средства для реализации указанных мероприятий не подготовлены;

на радиационно и химически опасных объектах не организован контроль правильного применения, хранения и учета средств индивидуальной защиты, испытания и проверки исправности средств индивидуальной защиты (респираторов, противогазов, самоспасателей) не осуществляются;

декларации безопасности разработаны для 80% радиационно и химически опасных объектов.

2.7.3. Состояние медико-биологической защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

созданы и функционируют межведомственные координационные медицинские комиссии подсистем РСЧС на территориальном и местном уровнях, территориальные центры медицины катастроф;

спланированы и организованы мероприятия по укреплению медико-биологической безопасности при

проектировании, строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов и объектов социального назначения;

разработаны и утверждены планы медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, в том числе отработаны вопросы обнаружения и обозначения районов ухудшения биологической (бактериологической) обстановки, взаимодействия по медико-санитарному обеспечению населения в чрезвычайных ситуациях, копии планов направлены заинтересованным организациям;

созданы в установленном объеме и правильно содержатся запасы медицинского имущества и лекарственных средств;

медицинские формирования подсистем РСЧС созданы в соответствии с требованиями норм определенных руководящими документами и оснащены необходимыми материально-техническим и медицинским имуществом не менее чем на 80%;

обеспеченность установленных групп персонала организаций медицинскими средствами защиты составляет не менее чем 70%;

обеспеченность средствами индивидуальной защиты персонала органов управления, формирований и учреждений службы медицины катастроф составляет не ниже 80%;

территориальный центр медицины катастроф на территориальном, местном и объектовом уровнях оценен не ниже "хорошо";

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

межведомственные координационные медицинские комиссии подсистем РСЧС на территориальном и местном уровнях свою деятельность осуществляют без утвержденного плана работы, заседания комиссии проводятся реже одного раза в квартал, план медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях не отработан в полном объеме;

не в полном объеме учитываются требования норм при планировании и организации мероприятий по медико-биологической безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов и объектов социального назначения;

вопросы организации медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях спланированы и осуществляются не в полном объеме;

медицинские формирования подсистем РСЧС созданы в соответствии с утвержденными нормами и оснащены необходимым материально-техническим и медицинским имуществом не менее чем на 60%;

обеспеченность средствами индивидуальной защиты персонала органов управления, формирований и учреждений службы медицины катастроф составляет не ниже 60%;

обеспеченность установленных групп персонала организаций медицинскими средствами защиты составляет не менее 60%;

территориальный центр медицины катастроф на территориальном, местном и объектовом уровнях оценен не ниже "удовлетворительно";

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

межведомственные координационные медицинские комиссии подсистем РСЧС на территориальном и местном уровнях свою деятельность не осуществляют, заседания комиссии не проводятся, план медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях отсутствует;

не учитываются требования норм при планировании и организации мероприятий по медико-биологической безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации опасных производственных объектов и объектов социального назначения;

вопросы организации медико-санитарного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях не спланированы и не осуществляются;

медицинские формирования подсистем РСЧС не созданы в соответствии с утвержденными нормами или созданы, но оснащены необходимым материально-техническим и медицинским имуществом менее чем на 60%;

обеспеченность средствами индивидуальной защиты персонала органов управления, формирований и учреждений службы медицины катастроф составляет ниже 60%;

обеспеченность установленных групп персонала организаций медицинскими средствами защиты составляет менее 60%;

территориальный центр медицины катастроф на территориальном, местном и объектовом уровнях оценен "неудовлетворительно".

#### 2.7.4. Организация эвакуационных мероприятий при чрезвычайных ситуациях оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

спланированы в соответствии с требованиями руководящих документов мероприятия по подготовке и организации эвакуации населения в безопасные районы, по размещению эвакуируемого населения и возвращению его в места постоянного проживания после ликвидации чрезвычайных ситуаций;

имеется положение об эвакуационной (эвакоприемной) комиссии, определены состав комиссии и групп управления, разработаны функциональные обязанности членов эвакуационной комиссии;

мероприятия, спланированные федеральными органами исполнительной власти, органами

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по подготовке загородной зоны к приему и размещению эвакуированного населения, а также по созданию необходимых условий для его жизнеобеспечения, доведены до всех исполнителей. Мероприятия обеспечены материально-техническими, продовольственными и иными ресурсами в полном объеме;

эвакуационные органы созданы и готовы к выполнению возложенных на них задач по предназначению;

эвакуационные мероприятия обеспечены транспортными средствами не менее чем на 75%;  
транспортные организации и транспортные средства готовы к выполнению перевозок;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

планы эвакуации имеют отдельные недостатки, эвакуационные мероприятия спланированы не в полном объеме, отдельные вопросы по их реализации не решены;

мероприятия спланированные федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями по подготовке загородной зоны к приему и размещению эвакуированного населения, а также по созданию необходимых условий для его жизнеобеспечения не доведены до всех исполнителей. Мероприятия обеспечены материально-техническими, продовольственными и иными ресурсами не в полном объеме;

обеспеченность эвакуационных мероприятий технически исправным транспортом составляет не менее 50%;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

в соответствии с требованиями руководящих документов не разработаны и не спланированы мероприятия по подготовке и организации эвакуации населения в безопасные районы, по размещению эвакуируемого населения и возвращению его в места постоянного проживания после ликвидации чрезвычайных ситуаций;

не разработано положение об эвакуационной (эвакоприемной) комиссии, не определены состав комиссии и групп управления и не разработаны функциональные обязанности членов эвакуационной комиссии;

эвакуационные мероприятия обеспечены транспортными средствами менее чем на 50%.

2.7.5. Организация первоочередного жизнеобеспечения населения при чрезвычайных ситуациях оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

разработаны планы первоочередного жизнеобеспечения населения субъектов Российской Федерации на основе анализа, прогноза возможных чрезвычайных ситуаций и обстановки при их возникновении, включая численность пострадавшего населения со структурой санитарных потерь;

возможности субъекта Российской Федерации позволяют провести не менее 80% мероприятий по удовлетворению потребностей населения в различных видах обеспечения (продуктами питания, товарами первой необходимости, подвижными техническими средствами, транспортом, горюче-смазочными материалами и другими ресурсами для функционирования систем жизнеобеспечения, а также обслуживающим персоналом) при возникновении территориальной, чрезвычайной ситуации в субъекте Российской Федерации;

мероприятия первоочередного жизнеобеспечения населения спланированы, отработан порядок привлечения средств, по каждому виду обеспечения при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, установлены сроки выполнения намеченных мероприятий;

органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органы местного самоуправления) в состоянии организовать комплексное проведение всех мероприятий, включая оповещение населения, с указанием конкретного исполнителя, мест назначения, временных параметров прибытия и размещения специального персонала и поставляемого оборудования, порядка развертывания специальных пунктов (временных городков, пунктов раздачи питания, топлива и т.п.);

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

в разработанных планах первоочередного жизнеобеспечения населения субъектов Российской Федерации рассматриваются не все возможные чрезвычайные ситуации на территории субъекта и соседних регионов;

возможности субъекта Российской Федерации позволяют провести не менее 50% спланированных мероприятий по удовлетворению потребностей населения в различных видах обеспечения при возникновении территориальной чрезвычайной ситуации в субъекте Российской Федерации;

вопросы выполнения всех мероприятий органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) и другими привлекаемыми силами, включая оповещение населения, с указанием конкретного исполнителя, мест назначения, временных параметров прибытия и размещения специального персонала и поставляемого оборудования, порядка развертывания специальных пунктов решены менее чем на 50%;

"не соответствует предъявляемым требованиям", если:

не разработаны планы первоочередного жизнеобеспечения населения субъекта Российской Федерации;

возможности субъекта Российской Федерации не позволяют провести 50% мероприятий по удовлетворению потребностей населения в различных видах обеспечения при возникновении территориальной чрезвычайной ситуации в субъекте Российской Федерации;

не решаются вопросы выполнения мероприятий первоочередного жизнеобеспечения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) и другими привлекаемыми силами.

В целом состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если по каждому из элементов проверки по пунктам 2.7.1 - 2.7.5 данного раздела получены оценки "соответствует предъявляемым требованиям" или по одному из них - "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям";

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если по двум и более из элементов проверки по пунктам 2.7.1 - 2.7.5 данного раздела получены оценки "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям" или по одному из них - "не соответствует предъявляемым требованиям";

"не соответствует предъявляемым требованиям", если по двум и более из элементов проверки по пунктам 2.7.1 - 2.7.5 данного раздела получены оценки "не соответствует предъявляемым требованиям".

## 2.8. Обеспечение пожарной безопасности

Деятельность инспектируемого органа оценивается по четырем основным направлениям:

управленческая деятельность по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

надзорно-профилактическая деятельность по обеспечению пожарной безопасности;

организация работы службы пожаротушения;

информационно-пропагандистская работа по обеспечению пожарной безопасности.

2.8.1. Организация управленческой деятельности по вопросам обеспечения пожарной безопасности оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

организовано исполнение законодательных актов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, законодательных и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, приказов МЧС России по вопросам укрепления пожарной безопасности. Разработка с учетом специфики региона конкретных мер по их реализации и обеспечение действенного контроля, осуществляемого всеми территориальными подразделениями;

организовано исполнение федеральных и региональных программ по усилению пожарной безопасности;

система представления информации федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, организаций, а также информирование населения о состоянии пожарной безопасности соответствует нормативным требованиям, регулярно составляются отчеты о деятельности органа управления и подразделений;

утверждено положение об органе управления государственного пожарного надзора, в котором определены цели, задачи и функции, им осуществляемые, права и обязанности;

должностные инструкции руководителей и сотрудников органа управления и подразделений соответствуют объему выполняемых задач и предусматривают персональную ответственность за исполнение;

созданы и содержатся в соответствии с установленными нормами финансируемые за счет средств соответствующих бюджетов органы управления и подразделения пожарной охраны;

управленческие решения вырабатываются на основе сбора и анализа информации о состоянии уровня и динамики пожарной безопасности;

управленческие решения, принимаемые на основании изменения оперативной обстановки, прогноз и выработка мер реагирования своевременно доводятся до исполнителей;

управленческие документы разрабатываются на основе комплексного анализа полученной информации и конкретных предложений о путях решения;

системы накопления и обработки информации многофункционального назначения, необходимые для управленческой деятельности, автоматизированы, ведется работа по их совершенствованию;

планирование деятельности органов управления и подразделений, сроки и качество исполняемых документов соответствуют требованиям нормативных правовых актов МЧС России, планируемые мероприятия направлены на совершенствование работы и повышение пожарной безопасности;

осуществляется использование передовых форм и методов работы, внедрение в практику новых научно-технических достижений и информационных технологий;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

не в полном объеме организовано исполнение федеральных и региональных программ по

повышению пожарной безопасности, не обеспечивается контроль их исполнения;

должностные инструкции руководителей и сотрудников органов управления и подразделений не полностью соответствуют объему выполняемых задач;

не в полной мере созданы и содержатся в соответствии с установленными нормами финансируемые за счет средств соответствующих бюджетов органы управления и подразделения пожарной охраны;

соответствует нормативным правовым актам, регламентирующим права субъекта Российской Федерации в области пожарной безопасности;

управленческие решения, принимаемые на основании изменения оперативной обстановки, прогноз и выработка мер реагирования несвоевременно доводятся до исполнителей;

автоматизация систем для накопления и обработки информации многофункционального назначения, необходимых для управленческой деятельности, не завершена, слабо ведется работа по совершенствованию данного направления деятельности;

планирование деятельности органов управления и подразделений, сроки и качество исполняемых документов не в полной мере соответствуют требованиям нормативных правовых актов МЧС России;

использование передовых форм и методов работы, внедрение в практику новых научно-технических достижений и информационных технологий осуществляется не на должном уровне;

"не соответствует предъявляемым требованиям" выставляется, если не выполнены условия по предыдущей оценке.

2.8.2 Надзорно-профилактическая деятельность по обеспечению пожарной безопасности оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

работа по осуществлению государственного пожарного надзора ведется в соответствии с действующими законодательными нормативными правовыми актами, регламентирующими проведение контрольных и надзорных мероприятий в области пожарной безопасности;

качество подготовки материалов должностными лицами подразделений государственного пожарного надзора по административным делам, направляемым для рассмотрения в суды, материалов по отказу в возбуждении уголовных дел по пожарам и по подготовке уголовных дел соответствует законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации;

должностные лица, наделенные соответствующими правами и обязанностями по осуществлению государственного пожарного надзора, аттестованы в установленном порядке, работа аттестационной комиссии Государственной противопожарной службы организована в соответствии с требованиями нормативных правовых актов;

организована работа по сбору и обобщению информации по "телефону доверия";

не выявлены нарушения сроков представления государственной статистической отчетности по пожарам, случаям травматизма и гибели людей;

работа по рассмотрению писем и обращений юридических лиц и граждан по вопросам осуществления государственного пожарного надзора полностью соответствует требованиям нормативных правовых актов;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

качество подготовки материалов по административным делам, направляемым для рассмотрения в суды и рассматриваемых должностными лицами подразделений государственного пожарного надзора, материалов по отказу в возбуждении уголовных дел по пожарам и по подготовке уголовных дел не полностью соответствует законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации;

должностные лица, наделенные соответствующими правами и обязанностями по осуществлению государственного пожарного надзора, аттестованы с нарушениями, работа аттестационной комиссии Государственной противопожарной службы организована с отступлениями от требований нормативных правовых актов;

выявлены отдельные случаи нарушения сроков представления государственной статистической отчетности по пожарам, случаям травматизма и гибели людей;

работа по рассмотрению писем и обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам осуществления государственного пожарного надзора не полностью соответствует требованиям нормативных правовых актов;

"не соответствует предъявляемым требованиям" выставляется, если не выполнены условия по предыдущей оценке.

2.8.3 Организация работы службы пожаротушения оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

осуществляется разработка и своевременная корректировка планов (карточек) пожаротушения;

план привлечения сил и средств, расписание выездов, инструкции взаимодействия с другими службами имеются в наличии и своевременно корректируются;

значение среднего времени оперативного реагирования не превышает среднероссийский и региональные показатели;

организована работа по оптимизации численности территориальных подразделений Государственной противопожарной службы, содержащихся за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов;

организовано взаимодействие с ведомственной пожарной охраной;

организована работа с добровольной пожарной охраной;

организована и проводится профессиональная подготовка сотрудников и работников Государственной противопожарной службы;

создана газодымозащитная служба (далее - ГДЗС);

подразделения обеспечены# в полной мере пожарной и аварийно-спасательной техникой, пожарно-техническим вооружением, гидравлическим аварийно-спасательным инструментом;

организована работа по охране труда в подразделениях Государственной противопожарной службы;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

план привлечения сил и средств, расписание выездов, инструкции взаимодействия с другими службами имеются в наличии, но корректируются несвоевременно;

значение среднего времени оперативного реагирования превышает среднероссийский и региональные показатели, но не более чем на 10%;

взаимодействие с ведомственной пожарной охраной организовано не в полном объеме;

работа с добровольной пожарной охраной организована недостаточно;

подразделения обеспечены пожарной и аварийно-спасательной техникой, пожарно-техническим вооружением, гидравлическим аварийно-спасательным инструментом не в полной мере;

работа по охране труда в подразделениях Государственной противопожарной службы имеет недостатки;

"не соответствует предъявляемым требованиям" выставляется, если не выполнены условия по предыдущей оценке.

2.8.4 Информационно-пропагандистская работа по обеспечению пожарной безопасности оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

организовано издание и распространение специальной литературы, пропагандистской и рекламной продукции по пожарной безопасности;

проводится организационно-массовая работа (встречи с населением, устройство тематических выставок, смотров, конференций и конкурсов) по пожарной безопасности;

организована работа в средствах массовой информации по профилактике пожарной безопасности;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

организационно-массовая работа (встречи с населением, устройство тематических выставок, смотров, конференций и конкурсов) по пожарной безопасности проводится, не на должном уровне;

работа по профилактике пожарной безопасности в средствах массовой информации организована слабо;

"не соответствует предъявляемым требованиям" выставляется, если не выполнены условия по предыдущей оценке.

В целом обеспечение пожарной безопасности оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если по каждому из элементов проверки по пунктам 2.8.1 - 2.8.4 данного раздела получены оценки "соответствует предъявляемым требованиям" или по одному из них - "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям";

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если по двум и более из элементов проверки по пунктам 2.8.1 - 2.8.4 данного раздела получены оценки "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям" или по одному из них - "не соответствует предъявляемым требованиям";

"не соответствует предъявляемым требованиям", если по двум и более из элементов проверки по пунктам 2.8.1 - 2.8.4 данного раздела получены оценки "не соответствует предъявляемым требованиям".

2.9. Обеспечение безопасности людей на водных объектах

Деятельность проверяемого органа оценивается по двум основным направлениям:

осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием на водных объектах;

обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.

2.9.1. Осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием на водных объектах оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

организован контроль соблюдения актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами;

классификация, государственная регистрация, учет, первичные и ежегодные технические освидетельствования и осмотры маломерных судов, присвоение им государственных (бортовых) номеров,

выдача судовых билетов и иных документов на зарегистрированные маломерные суда осуществляются в установленном порядке;

прием экзаменов по судовождению, правилам пользования и навыкам практического управления маломерными судами, водными мотоциклами (гидроциклами), а также аттестация судоводителей, выдача и учет удостоверений на право управления маломерным судном осуществляется в установленном порядке;

организованы ведение единого реестра по субъекту Российской Федерации зарегистрированных маломерных судов и государственный учет выданных удостоверений на право управления маломерными судами, регистрационных и иных документов, необходимых для допуска маломерных судов и судоводителей к участию в плавании;

проверки маломерных судов на соответствие техническим нормативам выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ, проводятся регулярно и в установленном порядке;

организован учет аварий и происшествий с маломерными судами, несчастных случаев с людьми на воде;

сведения в налоговые органы о зарегистрированных, снятых с учета и состоящих на учете маломерных судах и лицах, на которых зарегистрированы эти суда, представляются своевременно в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

производство по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции ведется в соответствии с законодательством Российской Федерации;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

контроль соблюдения нормативных правовых актов, регламентирующих порядок пользования маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами, переправами и наплавными мостами организован не в полном объеме;

классификация, государственная регистрация, учет, первичные и ежегодные технические освидетельствования и осмотры маломерных судов, присвоение им государственных (бортовых) номеров, выдача судовых билетов и иных документов на зарегистрированные маломерные суда осуществляются несвоевременно, с отдельными нарушениями установленного порядка;

прием экзаменов по судовождению, правилам пользования и навыкам практического управления маломерными судами, водными мотоциклами (гидроциклами), аттестация судоводителей осуществляется с отступлениями от установленного порядка;

проверки маломерных судов в установленном порядке на соответствие техническим нормативам выбросов в атмосферный воздух вредных (загрязняющих) веществ, проводятся нерегулярно;

учет аварий и происшествий с маломерными судами, несчастных случаев с людьми на воде организован не полностью;

сведения в налоговые органы о зарегистрированных, снятых с учета и состоящих на учете маломерных судах и лицах, на которых зарегистрированы эти суда, в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации представляются несвоевременно;

производство по делам об административных правонарушениях ведется с отдельными отступлениями от требований законодательства Российской Федерации;

"не соответствует предъявляемым требованиям" выставляется, если не выполнены условия по предыдущей оценке.

2.9.2. Обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если:

организовано исполнение законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законодательных и иных нормативных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, приказов МЧС России по вопросам обеспечения безопасности на водных объектах, выработка конкретных мер по их реализации и обеспечение действенного контроля осуществляемого всеми территориальными подразделениями;

организовано исполнение федеральных и региональных программ по усилению обеспечения безопасности на водных объектах, обеспечивается их исполнение и контроль;

надзор и контроль выполнения требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, пляжах, переправах и наплавных мостах организован в пределах своей компетенции;

организована разъяснительная и профилактическая работа среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах;

организована работа по участию в поиске и спасании людей на водных объектах;

разработаны планы мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если:

не в полном объеме организовано исполнение федеральных и региональных программ по обеспечению безопасности людей на водных объектах и обеспечивается контроль их исполнения;

надзор и контроль выполнения требований по обеспечению безопасности людей и охраны жизни людей на базах (сооружениях) для стоянок маломерных судов, на пляжах, переправах и наплавных мостах организованы недостаточно;

разъяснительная и профилактическая работа среди населения в целях предупреждения аварийности маломерных судов и снижения травматизма людей на водных объектах проводится слабо;

отмечены отдельные недостатки в работе по участию в поиске и спасении людей на водных объектах;

реализация мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на водных объектах организована не в полном объеме;

"не соответствует предъявляемым требованиям" выставляется, если не выполнены условия по предыдущей оценке.

В целом обеспечение безопасности людей на водных объектах оценивается:

"соответствует предъявляемым требованиям", если по каждому из элементов проверки по пунктам 2.9.1 - 2.9.2 данного раздела получены оценки "соответствует предъявляемым требованиям" или по одному из них - "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям";

"ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", если по двум и более из элементов проверки по пунктам 2.9.1 - 2.9.2 данного раздела получены оценки "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям" или по одному из них - "не соответствует предъявляемым требованиям";

"не соответствует предъявляемым требованиям", если по двум и более из элементов проверки по пунктам 2.9.1 - 2.9.2 данного раздела получены оценки "не соответствует предъявляемым требованиям".

### **III. Определение оценки состояния готовности функциональных и территориальных подсистем РСЧС**

Оценка объектового звена РСЧС:

"готово к выполнению задач", если по разделам 2.1-2.9 главы II настоящей Инструкции получены общие оценки "соответствует предъявляемым требованиям" или если хотя бы по одному из них получена оценка "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям";

"ограниченно готово к выполнению задач", если по двум и более из разделов 2.1-2.9 главы II настоящей Инструкции получены общие оценки "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям" или если хотя бы по одному из них получена оценка "не соответствует предъявляемым требованиям";

"не готов к выполнению задач", если по двум и более из разделов 2.1-2.9 главы II настоящей Инструкции получены оценки "не соответствует предъявляемым требованиям".

Оценка звеньев территориальной подсистемы РСЧС:

"готовы к выполнению задач", если по разделам 2.1-2.9 главы II настоящей Инструкции получены общие оценки "соответствует предъявляемым требованиям", а общие оценки проверенных организаций "готовы к выполнению задач" или, если проверяется более двух из них, одна из оценок может быть не ниже "ограниченно готова к выполнению задач";

"ограниченно готовы к выполнению задач", если по разделам 2.1-2.9 главы II настоящей Инструкции получены общие оценки не ниже чем "ограниченно соответствует предъявляемым требованиям", а общие оценки проверенных организаций не ниже чем "ограниченно готовы к выполнению задач" или при проверке более чем трех из них, одна - "не готова к выполнению задач";

"не готовы к выполнению задач", если хотя бы по одному из разделов 2.1-2.9 главы II настоящей Инструкции получена общая оценка "не соответствует предъявляемым требованиям" или, если общая оценка двух и более из общего числа проверенных организаций "не готовы к выполнению задач".

Оценка функциональной, территориальной подсистемы РСЧС:

"готова к выполнению задач", если по разделам 2.1-2.9 главы II настоящей Инструкции получены общие оценки "соответствует предъявляемым требованиям" ("готовы к выполнению задач"), а общие оценки проверенных звеньев РСЧС "готовы к выполнению задач" или, если проверяется более двух из них, одна из оценок может быть не ниже "ограниченно готова к выполнению задач";

"ограниченно готова к выполнению задач", если по разделам 2.1-2.9 главы II настоящей Инструкции получены общие оценки не ниже чем "ограниченно соответствуют предъявляемым требованиям" ("ограниченно готовы к выполнению задач"), а общие оценки проверенных звеньев РСЧС получены не ниже чем "ограниченно готовы к выполнению задач" или, если проверяется более двух из них, одна из оценок может быть "не готова к выполнению задач";

"не готова к выполнению задач", если хотя бы по одному из разделов 2.1-2.9 главы II настоящей Инструкции получена общая оценка "не соответствует предъявляемым требованиям" ("не готовы к выполнению задач") или если общая оценка двух и более из общего числа проверенных звеньев территориальной подсистемы РСЧС "не готовы к выполнению задач".



\* (1) На основании пункта 7, постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

\* (2) На основании статьи 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

\* (3) На основании п.1 Основных положений аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей - постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. N 1479 "Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей".

\* (4) Закон Российской Федерации "Об образовании" в редакции Федерального закона Российской Федерации от 13 января 1996 г. N 12-ФЗ, статья 33, пункт 6.