

**Приказ МЧС РФ от 25 октября 2004 г. N 484**

**"Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"**

В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (подпункт 2, пункт 8, раздел III), утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 28, ст. 2882) и решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации "О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений" (протокол от 13 ноября 2003 г. N 4) приказываю:

Утвердить прилагаемый типовой паспорт безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Министр

С.К. Шойгу

Зарегистрировано в Минюсте РФ 23 ноября 2004 г.

Регистрационный N 6144

**Приложение  
к приказу МЧС РФ  
от 25 октября 2004 г. N 484**

(по заполнении секретно)

"Утверждаю"  
Руководитель  
высшего исполнительного  
органа государственной  
власти субъекта  
Российской Федерации,  
глава муниципального  
образования

" \_ " \_\_\_\_\_ 200\_ г.  
М.П.

**Типовой паспорт  
безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных  
образований**

**(наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования)**

Начальник Главного управления  
МЧС России по субъекту  
Российской Федерации

" \_ " \_\_\_\_\_ 200\_ г.  
М.П.

Председатель Комиссии по  
чрезвычайным ситуациям органа  
исполнительной власти субъекта  
Российской Федерации  
(муниципального образования)  
" \_ " \_\_\_\_\_ 200\_ г.  
М.П.

**Наименование населенного пункта, год**

1. Типовой паспорт безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования разработан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" и решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. "О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений" (протокол N 4, подпункт 5а).

2. Типовой паспорт безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования разработан для административно-территориальных единиц: республики, края, области, муниципального образования и населенного пункта (города).

3. Паспорт безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования разрабатывается для решения следующих задач:

- определение показателей степени риска чрезвычайных ситуаций;
- оценка возможных последствий чрезвычайных ситуаций;
- оценка состояния работ территориальных органов по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- разработка мероприятий по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций на территории.

4. Разработка паспорта безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования организуется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

5. При заполнении форм паспорта безопасности территории разрешается включать дополнительную информацию с учетом особенности территории.

6. Паспорт безопасности территории субъекта Российской Федерации разрабатывается в трех экземплярах.

Первый экземпляр паспорта безопасности территории субъекта Российской Федерации остается в исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации. Второй экземпляр паспорта безопасности территории субъекта Российской Федерации направляется в Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации. Третий экземпляр паспорта безопасности территории субъекта Российской Федерации направляется в МЧС России.

7. Паспорт безопасности территории муниципального образования разрабатывается в двух экземплярах.

Первый экземпляр паспорта безопасности территории муниципального образования остается в исполнительном органе власти муниципального образования. Второй экземпляр паспорта безопасности территории муниципального образования представляется в Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации, в состав которого входит муниципальное образование.

8. Паспорт безопасности территории включает в себя:

- титульный лист;
- раздел I. Общая характеристика территории;
- раздел II. Характеристика опасных объектов на территории;

раздел III. Показатели риска природных чрезвычайных ситуаций;  
раздел IV. Показатели риска техногенных чрезвычайных ситуаций;  
раздел V. Показатели риска биолого-социальных чрезвычайных ситуаций;  
раздел VI. Характеристика организационно-технических мероприятий по защите населения, предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории;  
раздел VII. Расчетно-пояснительная записка.  
9. Расчеты по показателям степени риска на территории представляются в расчетно-пояснительной записке, которая входит в состав паспорта безопасности территории.  
10. К паспорту безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования прилагаются карты, планы с нанесенными на них зонами последствий возможных чрезвычайных ситуаций, а также зонами индивидуального (потенциального) риска.  
Кроме того, на карту территории наносятся маршруты перевозок опасных грузов.  
11. В расчетно-пояснительной записке к паспорту безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования приводятся диаграммы социального риска (F/N-диаграмма и F/G-диаграмма).  
12. Паспорт безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования разрабатывается на основе показателей степени риска на потенциально опасных объектах.

### I. Общая характеристика территории

Наименование показателя	Значение показателя	
	значение показателя на момент разработки паспорта	значение показателя через пять лет
<b>Общие сведения о территории</b>		
1. Общая численность населения		
2. Площадь территории, км <sup>2</sup>		
3. Количество населенных пунктов, ед./в том числе городов		
4. Численность населения, всего тыс. чел./, в том числе городского		
5. Количество населенных пунктов с объектами особой важности (ОВ) и I категории, единиц		
6. Численность населения, проживающего в населенных пунктах с объектами ОВ и I категории, тыс. чел./% от общей численности населения		
7. Плотность населения, чел./км <sup>2</sup>		
8. Количество потенциально опасных объектов, ед.		
9. Количество критически важных объектов, ед.		
10. Степень износа производственного фонда, %		
11. Степень износа жилого фонда, %		
12. Количество больничных учреждений, единиц, в том числе в сельской местности		
13. Количество инфекционных стационаров, единиц, в том числе в сельской местности		
14. Число больничных коек, ед., в том числе в сельской местности		
15. Число больных коек в инфекционных стационарах, ед., в том числе в сельской местности		
16. Численность персонала всех медицинских специальностей чел./10000 жителей, в том числе в сельской местности и в инфекционных стационарах.		
17. Численность среднего медицинского персонала, чел./10000 жителей, в том числе в сельской местности и в инфекционных стационарах.		
18. Количество мест массового скопления людей (образовательные учреждения, медицинские учреждения, культурно-спортивные учреждения, культовые и ритуальные учреждения, автостоянки, остановки маршрутного городского общественного транспорта и т.д.), ед.		
19. Количество чрезвычайных ситуаций, ед., в том числе: техногенного характера природного характера		
20. Размер ущерба при чрезвычайных ситуациях, тыс. руб., в том числе: техногенного характера природного характера		
21. Показатель комплексного риска для населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, год(-1)		
22. Показатель приемлемого риска для персонала и населения, год(-1)		
<b>Социально-демографическая характеристика территории</b>		
23. Средняя продолжительность жизни населения, лет, в том числе: городского сельского мужчин женщин		
24. Рождаемость, чел./год		
25. Естественный прирост, чел./год		
26. Общая смертность населения, чел./год на 1000 жителей, в том числе по различным причинам: 1) 2)		
27. Количество погибших, чел., в том числе: в транспортных авариях		

при авариях на производстве при пожарах при чрезвычайных ситуациях природного характера		
28. Численность трудоспособного населения, тыс. чел.		
29. Численность занятых в общественном производстве, тыс. чел./% от трудоспособности населения, в том числе: в сфере производства в сфере обслуживания		
30. Общая численность пенсионеров, тыс. чел., в том числе: по возрасту инвалидов		
31. Количество преступлений на 1000 чел., чел.		
<b>Характеристика природных условий территории</b>		
32. Среднегодовые: направление ветра, румбы скорость ветра, км/ч относительная влажность, %		
33. Максимальные значения (по сезонам) скорость ветра, км/ч		
34. Количество атмосферных осадков, мм среднегодовое максимальное (по сезонам)		
35. Температура, °С среднегодовая максимальная (по сезонам)		
<b>Транспортная освоенность территории</b>		
36. Протяженность железнодорожных путей, всего, км, в том числе общего пользования, км/% от общей протяженности из них электрифицированных		
37. Протяженность автомобильных дорог, всего, км, в том числе общего пользования, км/% от общей протяженности из них с твердым покрытием		
38. Количество населенных пунктов, не обеспеченных подъездными дорогами с твердым покрытием, ед./% от общего количества		
39. Количество населенных пунктов, не обеспеченных телефонной связью, ед./% от общего количества		
40. Административные районы, в пределах которых расположены участки железных дорог, подверженных размыву, затоплению, лавиноопасные, оползневые и др.		
41. Административные районы, в пределах которых расположены участки автомагистралей, подверженных размыву, затоплению, лавиноопасные, оползневые и др.		
42. Количество автомобильных мостов по направлениям, единиц		
43. Количество железнодорожных мостов по направлениям, ед.		
44. Протяженность водных путей, км		
45. Количество основных портов, пристаней и их перечень, ед.		
46. Количество шлюзов и каналов, ед.		
47. Количество аэропортов и посадочных площадок и их местоположение, единиц		
48. Протяженность магистральных трубопроводов, км, в том числе нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, газопроводов и др.		
49. Протяженность линий электропередачи, км		

## II. Характеристика опасных объектов на территории

Наименование показателя	Значение показателя	
	значение показателя на момент разработки паспорта	значение показателя через пять лет
1. Ядерно и радиационно опасные объекты (ЯРОО)		
1.1. Количество ядерно и радиационно-опасных объектов, всего единиц в том числе:		
объекты ядерного оружейного комплекса;		
объекты ядерного топливного цикла;		
АЭС;		
из них с реакторами типа РЕМК;		
научно-исследовательские и другие реакторы (стенды);		
объекты ФГУП "Спецкомбинаты "Радон".		
1.2. Общая мощность АЭС, тыс. кВт		
1.3. Суммарная активность радиоактивных веществ, находящихся на хранении, Ки		
1.4. Общая площадь санитарно-защитных зон ЯРОО, км		
1.5. Количество населения, проживающего в санитарно-защитных зонах, тыс. чел.:		
опасного загрязнения		
чрезвычайно опасного загрязнения		
1.6. Количество происшествий (аварий) на радиационно-опасных		

объектах в год, шт. (по годам за последние пять лет)		
2. Химически опасные объекты		
2.1. Количество химически опасных объектов (ХОО), всего единиц		
2.2. Средний объем используемых, производимых, хранимых аварийных химически опасных веществ (АХОВ), тонн, в т.ч.:		
хлора;		
аммиака;		
сернистого ангидрида и др.*		
2.3. Средний объем транспортируемых АХОВ		
2.4. Общая площадь зон возможного химического заражения, км <sup>2</sup>		
2.5. Количество аварий и пожаров на химически опасных объектах в год, шт. (по годам за последние пять лет)		
3. Пожаро- и взрывоопасные объекты		
3.1. Количество взрывоопасных объектов, ед.;		
3.2. Количество пожароопасных объектов, ед.;		
3.3. Общий объем используемых, производимых и хранимых опасных веществ, тыс. т.		
взрывоопасных веществ;		
легковоспламеняющихся веществ.		
3.4. Количество аварий и пожаров на пожаро- и взрывоопасных объектах в год, шт. (по годам за последние пять лет)		
4. Биологически опасные объекты		
4.1. Количество биологически опасных объектов, ед.;		
4.2. Количество аварий и пожаров на биологически опасных объектах в год, шт. (по годам за последние пять лет)		
5. Гидротехнические сооружения		
5.1. Количество гидротехнических сооружений, ед. (по видам ведомственной принадлежности);		
5.2. Количество безхозных гидротехнических сооружений, ед.;		
5.3. Количество аварий на гидротехнических сооружениях в год, шт. (по годам за последние пять лет)		
6. Возможные аварийные выбросы, т/год:		
химически опасных веществ;		
биологически опасных веществ;		
физически опасных веществ.		
7. Количество мест размещения отходов, единиц:		
мест захоронения промышленных и бытовых отходов;		
мест хранения радиоактивных отходов;		
могильников;		
свалок (организованных и неорганизованных);		
карьеров;		
терриконов и др.		
8. Количество отходов, тонн;		

\* Другие наименования определяются исходя из местных условий.

### III. Показатели риска природных чрезвычайных ситуаций (при наиболее опасном сценарии развития чрезвычайных ситуаций/при наиболее вероятном сценарии развития чрезвычайных ситуаций)



#### IV. Показатели риска техногенных чрезвычайных ситуаций

(при наиболее опасном сценарии развития чрезвычайных ситуаций/при наиболее вероятном сценарии развития чрезвычайных ситуаций)



\* При оценке показателей риска природных и техногенных чрезвычайных ситуаций (в том числе пожаров) применяется постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1996 г. N 1094 "О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 39, ст. 4563).

#### **V. Показатели риска биолого-социальных чрезвычайных ситуаций**

**(при наиболее опасном сценарии развития чрезвычайных ситуаций/при наиболее вероятном сценарии развития чрезвычайных ситуаций)**



## VI. Характеристика организационно-технических мероприятий по защите населения, предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории

Наименование показателя	Значение показателя	
	значение показателя на момент разработки паспорта	значение показателя через пять лет
1. Количество мест массового скопления людей (образовательные учреждения, медицинские учреждения, культурно-спортивные учреждения, культовые и ритуальные учреждения, автостоянки, остановки маршрутного городского общественного транспорта и т.д.), оснащенных техническими средствами экстренного оповещения правоохранительных органов, ед./% от потребности		
2. Количество мест массового скопления людей, оснащенных техническими средствами, исключающими несанкционированное проникновение посторонних лиц на территорию, ед./% от потребности		
3. Количество мест массового скопления людей, охраняемых подразделениями вневедомственной охраны, ед./% от потребности		
4. Количество мест массового скопления людей, оснащенных техническими средствами, исключающими пронос (провоз) на территорию взрывчатых и химически опасных веществ, ед./% от потребности		
5. Количество систем управления гражданской обороной, ед./% от планового числа этих систем		
6. Количество созданных локальных систем оповещения, ед./% от планового числа этих систем		
7. Численность населения, охваченного системами оповещения, тыс. чел./% от общей численности населения территории		
8. Вместимость существующих защитных сооружений гражданской обороны (по видам сооружений и их назначению), в т.ч. в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций, чел./% от нормативной потребности		
9. Запасы средств индивидуальной защиты населения (по видам средств защиты), в т.ч. в зонах вероятной ЧС, ед./% от нормативной потребности		
10. Количество подготовленных транспортных средств (по маршрутам эвакуации), ед./% от расчетной потребности (поездов, автомобилей, судов, самолетов и вертолетов)		
11. Количество коек в подготовленных для перепрофилирования стационарах, ед./% от потребности		
12. Численность подготовленных врачей и среднего медицинского персонала к работе в эпидемических очагах, чел.		
13. Объем резервных финансовых средств для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, тыс. руб./% от расчетной потребности		
14. Защищенные запасы воды, м3/% от расчетной потребности		
15. Объем подготовленных транспортных емкостей для доставки воды, м3/% от их нормативных потребностей		
16. Запасы продуктов питания (по номенклатуре), тонн/% от расчетной потребности		
17. Запасы предметов первой необходимости (по номенклатуре), ед./% от расчетной потребности		
18. Запасы палаток и т.п., в т.ч. в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций, ед./% от расчетной потребности		
19. Запасы топлива, тонн/% от расчетной потребности		
20. Запасы технических средств и материально-технических ресурсов локализации и ликвидации ЧС (по видам ресурсов), ед./% от расчетной потребности		
21. Количество общественных зданий, в которых имеется автоматическая система пожаротушения, ед./% от общего количества зданий		
22. Количество общественных зданий, в которых имеется автоматическая пожарная сигнализация, ед./% от общего количества зданий		
23. Количество критически важных объектов, оснащенных техническими системами, исключающими несанкционированное проникновение посторонних лиц на территорию объекта, ед./% от потребности		
24. а) Количество критически важных объектов, охраняемых специальными военизированными подразделениями или подразделениями вневедомственной охраны, ед./% от потребности; б) Количество особо важных пожароопасных объектов, охраняемых объектовыми подразделениями Государственной противопожарной службы, ед./% от потребности		
25. Количество критически важных объектов, оснащенных техническими системами, исключающими пронос (провоз) на территорию объекта взрывчатых и химически опасных веществ, ед./% от потребности		
26. Количество химически опасных, пожаро- и взрывоопасных объектов, на которых проведены мероприятия по замене опасных технологий и опасных веществ на менее опасные, ед./% от их общего числа		
27. Количество предприятий с непрерывным технологическим циклом, на которых внедрены системы безаварийной остановки, ед./% от их общего числа		
28. Количество ликвидированных свалок и мест захоронения, содержащих опасные вещества, ед./% от их общего числа		

29. Количество свалок и мест захоронения опасных веществ, на которых выполнены мероприятия по локализации зон действия поражающих факторов опасных веществ, ед./% от их общего числа		
30. Количество предприятий, обеспеченных системами оборотного водоснабжения и автономными водозаборами, ед./% от числа предприятий, подлежащих обеспечению этими системами		
31. Количество объектов, обеспеченных автономными источниками электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, ед./% от числа предприятий промышленности, подлежащих оснащению автономными источниками		
32. Количество резервных средств и оборудования на объектах системы хозяйственно-питьевого водоснабжения, ед./% от расчетной потребности: средств для очистки воды; оборудование для очистки воды		
33. Количество созданных и поддерживаемых в готовности к работе учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля, ед./% от расчетной потребности: гидрометеостанции; санитарно-эпидемиологических станций; ветеринарных лабораторий агрохимических лабораторий		
34. Количество абонентских пунктов ЕДДС "01" в городах (районах), ед./% от планового количества		
35. Количество промышленных объектов, для которых создан страховой фонд документации (СФД), ед./% от расчетного числа объектов, для которых планируется создание СФД		
36. Численность сил гражданской обороны, подразделений Государственной противопожарной службы МЧС России, Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, пожарно-спасательных и поисково-спасательных формирований, чел./% от расчетной потребности		
37. Оснащенность сил гражданской обороны, подразделений Государственной противопожарной службы МЧС России, Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, пожарно-спасательных и поисково-спасательных формирований техникой и специальными средствами, ед./% от расчетной потребности		
38. Численность аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований (по видам), ед./% от расчетной потребности		
39. Оснащенность аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований приборами и оборудованием, ед./% от расчетной потребности (по видам)		
40. Численность нештатных аварийно-спасательных формирований (по видам), чел./% от расчетной потребности		
41. Оснащенность нештатных аварийно-спасательных формирований приборами и оборудованием, ед./% от расчетной потребности (по видам)		
42. Фактическое количество пожарных депо, ед./% от общего количества пожарных депо, требующихся по нормам		
43. Количество пожарных депо, требующих реконструкции и капитального ремонта, ед./% от общего количества пожарных депо		
44. Количество пожарных депо, не укомплектованных необходимой техникой и оборудованием, ед./% от общего количества пожарных депо		
45. Количество пожарных депо, не укомплектованных личным составом в соответствии со штатным расписанием, ед./% от общего количества пожарных депо		
46. Количество пожарных депо, у которых соблюдается норматив радиуса выезда на тушение жилых зданий, ед./% от общего количества пожарных депо		
47. Количество пожарных депо, в которых соблюдается соответствие технической оснащённости пожарных депо требованиям климатических и дорожных условий, а также основным показателям назначения пожарных автомобилей, ед./% от общего количества пожарных депо		
48. Численность личного состава аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, прошедших аттестацию, чел./% от их общего числа		
49. Численность руководящих работников предприятий, прошедших подготовку по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в т.ч. руководителей объектов, расположенных в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций, чел./% от их общего числа		
50. Численность персонала предприятий и организаций, который прошел обучение по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в т.ч. предприятий и организаций, расположенных в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций, чел./% от общего числа персонала предприятий и организаций, расположенных в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций		
51. Численность населения, прошедшего обучение по вопросам гражданской обороны и правилам поведения в чрезвычайных ситуациях по месту жительства, в т.ч. населения, проживающего в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций, чел./% от общей численности населения, проживающего в зонах возможных чрезвычайных ситуаций		
52. Численность учащихся общеобразовательных учреждений, прошедших обучение по вопросам гражданской обороны и правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, в т.ч. учреждений, расположенных в зонах вероятных чрезвычайных ситуаций, чел./% от общего числа учащихся		

## VII. Расчетно-пояснительная записка

В расчетно-пояснительную записку включаются материалы, обосновывающие и подтверждающие показатели степени риска чрезвычайных

ситуаций для персонала и проживающего вблизи населения представленные в паспорте безопасности территории. Расчетно-пояснительная записка должна иметь следующую структуру:

- титульный лист;
- список исполнителей с указанием должностей, научных званий, названием организации;
- аннотацию;
- содержание (оглавление);
- задачи и цели оценки риска;
- краткое описание основных опасностей на территории;
- использованная методология оценки риска, исходные данные и ограничения для определения показателей степени риска чрезвычайных ситуаций;
- описание применяемых методов оценки риска и обоснование их применения;
- результаты оценки риска чрезвычайных ситуаций, включая чрезвычайные ситуации, источниками которых могут явиться аварии или чрезвычайные ситуации на объектах, расположенных на территории, транспортные коммуникации, а также природные явления;
- анализ результатов оценки риска;
- выводы с показателями степени риска для наиболее опасного и наиболее вероятного сценария развития чрезвычайных ситуаций;
- рекомендации для разработки мероприятий по снижению риска на территории.